

对深化财政税收体制改革的探讨

孙雅琳

(盘山县财政事务服务中心, 辽宁 盘锦 124000)

摘要: 财政税收是我国政府主要的收入来源, 只有确保财政税收和国库资金充裕才能更好地进行基础设施建设和改善人民生活, 才能促进我国经济更好地发展。近年来财政税收体制改革全面推进, 旨在不断规范财政税收体制, 确保财政税收工作有序开展。虽然我国财政税收体制改革取得了一定成就, 但是现行的财政税收体制仍存在改革不深入、纳税人纳税意识薄弱、违规征税、信息化系统建设不完善和预算管理不规范等问题。本文从财政税收体制的内涵与成就入手, 着重分析了现行财政税收体制的不足之处, 并从运行机制、纳税意识、标准制定和预算管理这四个方提出建议, 为财政税收体制改革的顺利推进做出努力。

关键词: 财政税收; 改革; 预算管理

中图分类号: F812

文献标识码: A

DOI: 10.12230/j.issn.2095-6657.2022.33.012

财政税收是我国政府的主要经济来源, 能够确保各级政府、各类经济活动的有序开展, 加强我国基础设施建设, 提高人民生活水平, 做到资金取之于民用之于民。财政税收的原则是收入高者多缴税, 收入少者少缴税, 有利于实现收入公平, 有利于实现资源优化配置, 确保社会健康稳定发展。因此我国政府格外重视财政税收体制改革, 确保财政税收体制满足社会发展和经济发展需求, 不断优化财政税收体制, 使其不断促进我国经济发展。正是因为我国的经济形势变幻莫测, 使得财政税收体制改革存在诸多难点与问题, 难以一蹴而就。因此, 需要认真对待我国现行财政税收体制存在的问题, 不断解决这些问题, 才能加快建立现代财税体制, 提高财政管理水平。

1 目前我国财政税收体制概述

目前我国实行的财政税收体制是分税制, 即税收分别由中央国库和地方国库管辖, 能够有效避免中央集权, 使得税收的使用更加科学合理。通过给予地方国库一定的财政税收自主权, 促进地方经济发展。分税制是我国财政税收体制的伟大创新, 也充分体现社会主义制度的优越性。为了追求人民民主, 将财政税收体制也公有化, 不仅中央政府具有财政税收主权, 地方政府也有, 中央财政权力与地方财政权力分离, 使得地方政府可以根据地方实际情况来进行财政税收工作, 经济发展好就多缴税, 经济发展不好就少缴税, 实现资源优化配置, 更加有利于地方经济发展。分税制不仅能够确保中央政府得到足够税收资金来维持正常运行, 还可以通过地方政府的税收管理让税收分类更明确, 税收工作更具效率。

2 我国推行财政税收体制改革的成就

2.1 实现了税制转型

从1994年开始, 我国就在全国范围内开展财政税收体制改革, 经过二十多年的改革, 不断协调中央财库与地方财库的财务关系, 也不断促进收入公平, 使得财政税收体制改革取得一定成效, 最显著的成就就是实现了税制转型。首先, 改进了因企业所有制性质而设置的所得税规定, 通过所得税制度的改革, 进一步实现了税金税负征收公平公正, 确保企业之间能够良性竞争, 促进社会资源的优化配置。其次, 加强了增值税改革, 将营业税改为增值税, 实现了计划经济体制下的税收体制向市场经济体制下的税收体制的转变, 能够激发企业发展潜力, 提高我国经济发展速度, 也有利于产业结构升级, 促进社会化生产和专业化生产的发展。再次, 确立了分税制财政税收体制, 中央政府财政税收与地方政府财政税收分离, 调动了地方政府理财的主观能动性, 能够使得地方税收反哺地方经济发展, 实现税收资源的优化配置。最后, 财政转移支付制度不断完善, 中央政府通过税收优惠政策来促进经济欠发达地区的经济发展^[1]。

2.2 转换了国有企业经营机制

目前我国国有企业公司制和股份制改革的深入, 国有企业的财政税收体制也随之发生变化, 国有企业采取现代企业的经营机制, 根据《会计准则》和《税法》来进行纳税, 并将税后利润根据企业股东投资比例进行分配。这种国有企业经营机制, 替代了传统的国有企业承包制, 有利于提升国有企业的市场化程度, 促进多劳多得的公平竞争和资源的优化分配。

2.3 财政收支体制得到改善

首先, 我国通过财政绩效管理将国库资金进行集中收付, 实现了集中化管理, 并以此为重要依据对政府财政工作绩效进

行客观评价。这不仅实现了政府收支的有效控制与统筹管理,还优化了我国财政支出结构,而且促使财政管理向科学化和规范化的方向发展,促进我国从职能型政府向服务型政府方向转变。其次,在集中收付制度下,财政税收能够发挥出更大的职能作用,在科教文卫公共事业方面,加大资金支持和建设的力度,公共科技、公共基础和公共服务等方面的财政支出比例稳定增长,这有利于提高人民生活水平,提升人民生活幸福感,并以科技创新促进了我国的经济发展^[2]。

3 我国现行财政税收体制存在的问题

3.1 财政税收体制改革不彻底

我国是全球最大的经济体之一,而且人口数量位居全球第一,如此庞大的财政基数和人口基础对于财政税收工作而言极具挑战性。目前分税制财政税收体制替代了集权制财政税收体制,地方政府拥有了更多的财政税收自主权,但是这些自主权还不足以平衡中央政府和地方政府的财政税收权力,还要继续深化财政税收体制改革,不断平衡地方政府与中央政府财政税收权力关系,真正简政放权,赋予地方政府更多的财政税收自主权,发挥地方政府财政税收主观能动性。同时我国国土面积位居世界第三,幅员辽阔,不同地区存在着一定的经济发展差距,这就导致财政税收体制难以做到全国统一,难以满足中央财政税收要求,而且一些地方政府财政税收管理存在乱收费等违法违规行为,需要进一步深化财政税收体制改革,做好全国财政税收管理和监管工作。

3.2 纳税人对财政税收的认识不到位

我国财政税收体制具有强制性,即要求纳税人按照税法相关规定纳税,否则将面临法律惩罚,但这依然无法改变一些纳税人的纳税意识,很多纳税人不明白纳税的意义,目光短浅,认为纳税损害了自己的利益,因此会采用各种方法逃税漏税,破坏我国财政税收体制。究其原因是我国对纳税人的法律教育不到位,没有营造良好的依法纳税社会环境,没有普及好纳税法律知识,很多纳税人满足了纳税条件但不知道纳税类型和纳税金额。同时我国宣传纳税的方法和范围有限,大部分纳税宣传都是在机关单位进行,触及的纳税人数量和范围有限,难以将纳税知识高效普及开来,也难以快速提高纳税人的纳税意识^[3]。

3.3 乱收费现象屡禁不止

虽然我国已经建立了比较完善的财政税收体制,但是很多传统财政税收体制的规定依然在一些地区沿用,例如我国已经取消农业税在内的不合理农业税费,但是很多地方政府为了增加地方财政收入,依然会向当地农民收取农业税,很多农民不懂得最新税法知识,就很容易被骗缴税。另外,我国一些地方

政府机构部门盲目扩编,增加了地方政府日常开支。某些公职人员为了谋取私利,就滥用职权,巧立名目,收取各类税法中没有的税款,这样不仅不利于促进收入公平,促进地方经济发展,还会抹黑政府形象,不利于当地社会和谐稳定^[4]。

3.4 预算管理体制存在缺陷

全面预算管理目前我国推进的时间还不长,虽然取得了一些初步的成就,但仍然存在一些突出问题,亟待进一步在实践中摸索解决。比如预算覆盖的范围相对狭窄,地方政府的预算改革进程缓慢等等,对财政税收和收支分配形成不利影响。财政预算监督管理制度还不够完善,导致无法搭建有效的内部约束和制衡机制,预算管理的科学性和规范性不足,影响财政资金使用效率。

3.5 信息化程度不高

如今是信息时代,目前我国财政税收工作的信息化程度整体偏低。企业信息没有实现共联共享,地方政府跨区域调查其他地区企业的信息流程比较繁琐;而且财政税收信息系统建设不完善,没有将全国在册的所有企业的财务信息和纳税信息进行录入、存储和共享;没有实现智能化企业或个人缴税金额计算,还需要通过手工的方式来计算企业和个人所要缴纳的税金,效率低且出错率高。

4 深化财政税收体制改革的建议

4.1 不断优化财政税收管理机制

目前我国的财政税收体制改革还不完善,需要进一步深化财政税收体制改革。首先,整治个人所得税谎报瞒报问题,应该加强税务部门对企业个人收入的核实与监管,加强税务部门与企业的合作,及时获取企业员工工资信息,并严格监督企业员工上缴个人所得税。税务部门可以让企业承担起员工个人所得税缴纳职责,由企业核算每个月需要上缴个人所得税的人员名单、工资金额和个人所得税税额,直接在工资中扣除,并将扣除的个人所得税及时上缴。税务部门也要定期对企业个人所得税缴纳情况进行核实,一旦发现逃税漏税情况连同企业和员工一起惩罚。其次,制定符合社会发展和经济发展的财政税收模式,增加我国财政税收体制的灵活性和科学性,并合理分配直接税和间接税的比例,来改善我国目前直接税比重过大的问题,确保直接税和间接税的分配平衡。

4.2 加强宣传来提高纳税人纳税意识

我国财政税收体制的改革与落实离不开纳税人的支持,如果纳税人对财政税收体制心存偏见,没有认识到财政税收的作用和好处,就不会积极依法纳税,也就难以真正落实好财政税收体制改革,因此需要转变纳税人的纳税观念,让其

意识到依法纳税的意义，从而培养良好的依法纳税意识和行为。

首先，做好依法纳税和财政税收体制宣传教育，各级政府要加大宣传力度，通过多种渠道多种媒介来宣传最新的财政税收政策和体制，宣传依法纳税的作用和意义，纠正纳税人错误的纳税观念。例如可以召集企业领导进行依法纳税宣讲，并由各级企业领导逐级在企业内部进行财政税收培训教育，提高企业人员依法纳税意识；也可以派遣专业人员去各个企业内部进行培训教育，或是通过网络媒体等途径进行全社会的宣传教育，在全社会营造良好的依法纳税环境氛围，从而提高公民依法纳税意识。其次，宣传偷税漏税等违法犯罪行为的法律后果，通过各种渠道和途径来宣传《税法》相关知识，让纳税人清楚偷税漏税、谎报瞒报等行为的法律后果，从而提高依法纳税的警示作用，确保纳税人依法纳税^[5]。

4.3 制定合理的税负征收标准并加强监管

完善的财政税收体制要满足税种科学合理、税率科学合理和税负结构科学合理三个科学合理要求。

首先，为了确保全国税负征收标准统一规范，避免地方政府滥用职权修改税负征收标准和滥收费的问题出现，需要根据我国经济发展水平来确定税负水平，对各地区合理征税，这就需要中央政府和地方政府之间紧密合作，了解地方经济发展情况，取消体制外的任何税收，加大对政府性税收的监管，从而确保财政税收体制的落实。

其次，要进一步改革个人所得税，调整个税起征点，实行分类扣除和综合申报，保障低收入人群的合法权益，减轻低收入人群的税负压力，促进公民的收入公平。

最后，加强对各级政府财政税收工作的监管，要严格贯彻落实统一的财政税收体制，由中央政府的监管部门组织牵头逐级加强各级政府财政税收工作的监管工作，确保各级政府的财政税负征收标准统一协调，避免地方政府滥用职权乱收费的问题，一旦发现地方政府存在违法违规行为，就要加大惩罚力度，依法追究相关责任人的法律责任。

4.4 进一步建立健全预算管理体制

我国的预算管理要建立国家整体层面的预算体系，预算编制和执行的分离，构建复式预算管理体制，来满足财政税收发展的需求。具体来说，在全面推进财政税收制度的背景下，必须进一步扩大预算管理的范畴，将所有涉及到财政收支的活动都纳入其中，通过扩大预算体系覆盖范围，实现对国有资产、社会保障以及其他民生相关领域的预算管理，充分发挥财政职能作用。

4.5 建立信息化财政税收系统

互联网时代，财政税收工作也要充分利用科学技术，来建立覆盖全国财政税收工作的信息管理系统，制定信息传输标准，将全国注册企业的财税信息录入到统一的平台中。同时加强地方政务部门的信息化建设，实现与相关子系统的互联互通。对于信息的维护与更新，制定标准流程，要求及时更新财务税信息，一旦更新不及时则及时通知并限期整改，拒不整改的予以行政处罚。通过统一的财政税收系统，财政部门可以加大对企业财税信息的整体监管力度。通过信息系统了解企业财务信息，核算年度纳税金额，并及时发送税务账单，通知核对与缴纳。这样有利于提高财政部门的工作效率，节约人力资源。因此，要把财政税收信息化当作财政税收改革的重点项目，积极推进财政税收信息化系统的建设。

5 结语

财政税收体制改革直接关系到我国的经济发展和社会进步。随着我国市场经济不断发展以及经济全球化的深化，我国传统的财政税收体制难以满足我国经济发展需求，存在诸多问题和漏洞。例如，财政税收体制仍存在改革不彻底、纳税人纳税意识不到位、滥征税、信息化系统建设不完善和预算管理体制改革存在缺陷等。只有不断完善财政税收体制才能使其适应当代经济环境。只有加强对财政税收工作的监管，加大宣传力度，不断增强纳税人的纳税意识，营造良好的依法纳税社会风气，严格落实财政税收政策，推动财政税收体制改革顺利前进，为社会主义建设提供坚实保障。

参考文献：

- [1] 陈秀. 深化财政税收体制改革的思考[J]. 财经界, 2020, (32): 204-205.
- [2] 郭庆红. 深化财政税收体制改革的思考[J]. 中国商论, 2019, (03): 203, 208.
- [3] 徐晓阳. 对深化财政税收体制改革的思考[J]. 时代金融, 2018, (36): 169, 173.
- [4] 张永亮. 对深化财政税收体制改革的思考[J]. 现代经济信息, 2018, (08): 261.
- [5] 邹丽娇. 关于财政税收改革深化策略的具体分析[J]. 经贸实践, 2018, (09): 112-113.

作者简介：孙雅琳（1977-），女，辽宁盘锦人，大学本科，审计师，主要从事经济学（财政与税收专业）研究。