

# 经济技术开发区招商引资方式方法创新发展的研究

——以北京中日创新合作示范区为例

张 蕾

(北京大兴国际商业服务有限公司, 北京 100162)

**摘要:** 为进一步促进社会经济稳定增长, 促使地方经济长远发展, 应加强对招商引资的重视, 结合当前发展需求精准招商引资, 优化营商环境。本文结合北京中日创新合作示范区的招商引资工作, 根据北京中日创新合作示范区的实际发展现状, 分析其中存在的问题, 并尝试优化和改进招商引资的方式方法, 构建完善的利益协调机制。通过创新发展科学招商引资路径, 为地方发展提供助力, 加快我国经济的发展速度。

**关键词:** 中日创新合作示范区; 招商引资; 创新发展

**中图分类号:** F127

**文献标识码:** A

**DOI:** 10.12230/j.issn.2095-6657.2022.35.040

当前全球经济大环境不容乐观, 受到国内外各种因素的影响, 我国经济发展存在一定的萎靡停滞情况, 对国家的发展产生了不良的影响。为解决该问题, 应积极创新, 开发新的经济发展方式, 通过调整经济结构和经济市场等方式, 为地方经济的发展提供助力。基于此, 地方政府应加强对经济技术开发区的管理力度, 通过推动产业集聚和集群发展, 促使产业的不断升级, 从而提高招商引资的成功率, 有效激发地方经济活力, 推动经济发展速度不断提升。

服务、教育以及人才水平等软环境质量越高, 对投资者的吸引力也就越大; 最后, 在后期阶段, 经济技术开发区主要通过产业聚集效应来提升招商引资的成功率, 通过发展开发区的技术水平, 完善区域的基础设施及服务体系, 为企业的发展提供良好的环境, 同时有效加强企业的经济效益, 促使地方招商引资效率不断提升。结合不同阶段招商引资的特点, 当前环境背景下, 要想进一步提高经济技术开发区的招商引资效果, 应注重技术方面的创新发展, 灵活利用物联网、大数据、人工智能等高科技, 构建完善的产业链条, 同时优化招商引资管理方案, 促使地方经济技术开发区招商引资的成功率不断提升。

## 1 经济技术开发区招商引资概述

### 1.1 招商引资含义及功能

经济技术开发区招商引资即地方政府借助土地资源和政策支持等要素吸引外部投资, 达到带动地方经济发展的目的。随着社会的不断发展, 外部投资商对土地等的需求逐渐降低, 地方政府要想顺利实现招商引资, 需要充分了解投资者的实际需求以及地方的资源情况, 在培育优化地方资源的同时创新优化招商引资方法, 促使招商引资的成功率得到提升。

经济技术开发区招商引资的主要功能在于通过引入外部经济投资, 建设基础设施, 丰富市场环境, 提升地方就业率, 从而有效地带动地方经济发展。招商引资不仅能够弥补地方建设过程中的经济缺口, 增加财政收入, 同时有利于加快产业结构的优化和转型, 为地方经济发展提供经验。由此可见, 招商引资的功能十分重要, 因此应结合我国的实际特点, 不断优化招商引资路径, 促使地方经济不断发展和提升。

### 1.2 招商引资管理发展历程

经济开发区在进行招商引资的过程中, 不同阶段呈现的特点存在一定差异。首先, 在初级阶段, 主要通过政府提供的优惠政策吸引更多的投资, 政策越优惠, 对投资者的吸引力也越大<sup>[1]</sup>, 如投资者会对比不同地方的优惠政策, 合理选择区域建厂; 其次, 在中期阶段, 投资者更加关注地方开发区的整体营商环境, 开发区环境越好, 当地的基础设施越完善, 并且公共

## 2 北京中日创新合作示范区招商引资现状

北京中日创新合作示范区成立于2020年10月, 处在北京市大兴区, 位置优越, 是全国首个以“创新”为主题的国际合作示范区, 同时也是双向交流合作新载体、创新发展合作新典范、高端产业发展新集群、首都改革开放新高地。示范区规划用地面积约10平方公里, 构建以“医药健康、先进智造、数字经济”三大产业集群为主导, 多元共性技术跨界融合, 并以现代服务为支撑的产业体系。具体产业发展情况如图1所示。

F 经济技术开发区产业分类

■ 新材料 ■ 服装 ■ 机械电子 ■ 生物医药 ■ 节能环保 ■ 食品加工 ■ 石油化工

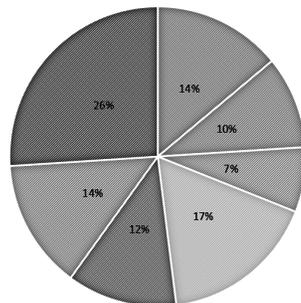


图1 产业分类示意图

(数据来源: 经济技术开发区统计局)

截至 2022 年 9 月,北京中日创新合作示范区已新增注册主体超 1500 家,其中落地重点项目 267 个,外资企业 46 家,日资企业 23 家,集聚了一批中日创新型领军企业,对当地的经济的发展具有较强的促进作用。随着区域经济的不断发展,北京中日创新合作示范区将工作重点放在促进产业优化和创新方面,加快对落后产能的淘汰,推动高新技术的不断发展,从而促进当地经济稳定发展。但受到大环境经济情况的影响,要想进一步组建高集约化产业园和高端产业链,需要加强招商引资力度,吸引更多高质量企业,促使园区建设步伐不断加快。

### 3 经济技术开发区招商引资中存在的问题

#### 3.1 招商引资管理机制不完善

招商引资过程中,管理机制不完善主要体现在三方面。

其一,管理职能尚不完善。招商引资一般由地方政府负责管理和协调,但由于其工作内容和环节过多,职能分散度较高,导致协调和整体把握难度较大。如在北京中日创新合作示范区中,负责招商引资的部门难以短时间掌握所有与招商引资相关的信息和数据,产业园内部的集约性不高,各个企业之间的信息较为分散,导致无法进行高效的监督和管理。同时工作协调交接的过程中容易出现相互推诿的现象,使管理工作的整体落实效果不理想<sup>[2]</sup>。

其二,缺乏专业人才。在招商引资过程中,北京中日创新合作示范区过于重视经济的发展,忽视了对人才的培养和管理。导致工作人员缺乏经验,相关技能掌握效果也不理想,不利于提高招商引资工作的效率。

其三,当前招商引资管理机制市场化程度较低,高端产业链仍不完善,难以有效提高经济技术开发区的市场竞争力,从而制约了招商引资工作质量的提升。

#### 3.2 区域资源浪费及管理混乱

北京中日创新合作示范区在开展招商引资工作的过程中,由于缺乏科学的资源管理方法,导致资源管理较为混乱且存在一定的资源浪费情况,严重影响了区域招商引资的实际效果。

一方面,当前地方政府对产业园区内部的资源情况缺乏了解,未能通过政府手段准确了解区域内资源现状,存在瞒报、漏报等现象,进而无法分析、发现有效的竞争优势,仍旧以土地优惠及政府财政补贴等传统方式进行资源管理。整体资源管理过程中,政府部门未承担起资源管理的责任,对当地的资源使用不充分,缺乏资源配置的优势,导致企业的实际发展受到严重影响。

另一方面,在招商引资管理过程中,存在久征不用的情况,使产业园内部的土地资源大量闲置,从而造成土地资源的浪费,不利于优化整体产业园的建设和发展。如在北京中日创新合作示范区中,新增的注册主体超过 1500 家,但落地项目不超过 300 个,可见其中存在一定的资源使用不充分情况,且相关企业的实际发展动力不足,不利于提升园区的整体建设发展水平。

#### 3.3 招商引资流程统筹不合理

经济技术开发区实施招商引资,应按照一定的流程完成整体工作,但在具体的实施过程中,由于项目开发潜力以及项目审批程序等因素的影响,导致招商引资过程中的流程管理效果不佳,无法为投资者提供高质量服务,甚至可能导致项目终止,造成大量的资源浪费现象。地方政府对招商引资的相关项目了解不足,在招商管理过程中,准备的材料不充分,接洽项目开发潜力不足,无法有效吸引投资者。政府部门在审批招商项目的过程中,需要严格按照流程进行,但由于审批流程过长,容易造成审批延误等情况,且在审批过程中容易渗透官僚作风,影响实际的招商管理质量与进度。北京中日创新合作示范区仍处于发展时期,产业园内部的综合设施建设仍有一定的不足之处,如缺乏高端产业链、集约化程度低、整体技术水平和成本控制效果不理想等,此类不足对开发区的统筹管理造成了一定的不良影响,不利于加大吸引力,致使招商引资效果难以达到要求。

#### 3.4 地方政府支持力度不足

在经济技术开发区招商引资过程中,政府需要充分发挥引导作用,提供相应的政策支持,以加强对投资者的吸引力<sup>[3]</sup>。但具体实施过程中,存在政府引导效果不理想等情况。

一方面,政府对开发区的产业规划不合理,在进行招商引资时无法有效为企业提供良好的引导服务。如北京中日创新合作示范区在招商工作中,重视产业的优化和创新,因此选择的招商对象一般为大中型企业,对小型企业多有忽视;或在合作过程中,忽视企业的定位,并未深入了解企业发展的核心诉求,为其提供的资料不合理,从而使最终的招商引资效果不理想。

另一方面,随着土地优惠力度的不断降低,政府缺乏对自身其他资源的开拓能力,如创新的开放政策、现有的产业链基础和相关政府资源的对接能力,使得其在为经济技术开发区提供招商引资支持时,存在力度不足的情况,对企业的吸引力不足,无法提升招商引资的成功率。

### 4 创新经济技术开发区招商引资方式的途径

#### 4.1 完善招商引资管理机制

想要提升北京中日创新合作示范区招商引资的成效,地方政府部门应构建完善的管理机制。

首先,应优化组织管理职能。针对招商引资的实际情况,创新构建新的管理职能部门,在优化审批管理流程的同时,提高工作人员的实际效率;同时,加强部门的服务意识,主动为投资者及投资企业提供相应的服务,及时了解投资者面临的难点和问题,并帮助其进行快速处理,使开发区内部的招商服务氛围更加良好。

其次,应建立健全的人才培养体系。北京中日创新合作示范区所在区域对人才的需求较高,因此可以结合人才需求情况联动相应的高校,聘请行业内专家作为导师或顾问,为开发区定点输送高水平人才<sup>[4]</sup>;同时加强与其他高校的合作,全面提

升开发区内部高水平员工的占比。管理部门还应为开发区内部员工提供学习和提升的环境，如设置图书馆并提供相应的学习资源，促使园区内的高素质人才不断增加。

最后，加快市场革新速度。政府部门应在开发区内部成立专门的运营公司，对开发区内部进行综合管理，同时为投资企业提供个性化服务，进一步提高市场的运行效率，为企业提供良好的市场发展空间。同时加强对高新科技研发相关项目的支持，推动产业结构快速转型。

#### 4.2 加强地方资源配置管理

为避免开发区内部资源出现浪费，地方政府部门应加大对资源的管理力度，构建资源科学配置体系和保障系统，使资源在招商引资的过程中充分发挥相应的作用<sup>[5]</sup>。

一方面，应整合开发区内部的土地资源，通过对资源的实地排查，清理其中的停产、半停产等僵尸企业，消除“征而不用”等情况。政府部门在排查过程中，应充分了解土地闲置情况、公共设施占地情况以及各个企业的科技转化效率。深入推进低效、闲置用地的盘活动作。具体实施过程中，可以通过土地回购、改业态以及提高容积率、原地扩建等方式对土地空间进行深度挖掘，充分提高土地的实际利用效率。

另一方面，地方政府部门应加强对当地资源的管理与探究，通过合理的统筹规划，充分凸显开发区的竞争优势，弥补土地优惠竞争力不足现象，提升开发区的实际发展水平。北京中日创新合作示范区在发展过程中，一是加强基础设施的构建，首先要改善园内基础设施的构建，加强设施养护管理，同时为企业相应的生活配套设施，满足企业的实际发展需求；二是优化产业结构，加快向高新技术方面的转型发展，提高产业园区内部的技术水平。北京中日创新合作示范区可将发展重点放在医药健康、智能制造、新材料、节能环保以及数字经济方面，加强政府的引导作用，构建完善的产业链条，促使企业实现产业聚集，从而吸引更多的优质企业加入到产业园区内。

#### 4.3 优化招商引资流程体系

良好的招商引资流程体系，能够有效规划园区招商管理工作，提升项目质量。在优化流程体系的过程中，一方面应加强对招商引资的宣传，通过创新宣传方式，提高北京中日创新合作示范区的知名度，为企业提供更多的选择。在招商引资宣传过程中，首先应明确北京中日创新合作示范区的具体定位，开发区可以依托现有的产业链资源，围绕医药健康、智能制造、新材料等重点产业设置招商计划，并主动到产业聚集地举办招商活动，提高招商目标的针对性；其次，应加强对跨国企业和龙头企业的了解，分析其投资趋势，结合自身的优势进行对接，提高招商成功率；最后，拓宽招商渠道，创新利用网络和公众号等新型渠道进行宣传，灵活利用网络招商的模式，提高招商成功率。

另一方面，应优化审批流程，提高开发区管理效率。为投资项目的发展提供高标准服务，严格按照国家规定合理简化审批流程，坚决落实“一步到位”的审批要求，推动审批服务质

量的不断提升；同时，应注意积极与投资企业进行沟通，了解其遇到的难点，并积极提供帮助，促使企业顺利渡过难关。通过精准服务，实现企业和开发区共同发展。

#### 4.4 加强地方政府支持力度

政府部门是开发区招商引资的主要支持者和管理者，通过提升政府部门的支持力度，能够有效加强招商引资的实际效果。在具体实施过程中，首先，应构建良好的招商引资环境。从宏观层面上看，要想提高北京中日创新合作示范区的招商引资质量，当地政府部门应完善相应的政策支持办法，明确支持细则，为招商引资工作提供有效引导；从具体层面上看，北京中日创新合作示范区应对区域内部的基础设施构建、人才管理以及资源配置等方式进行优化，不断提升开发区的综合竞争力。

其次，应积极落实产业规划管理。开发区应构建以高新科技为核心的产业集群，并积极推动本地产业的发展，在创新规划建设，强化区域定位的同时，提高对本地产业的支撑作用，促使地方经济实现快速发展。

最后，创新优化政府的招商引资意识。积极搭建政府与企业之间的沟通渠道，并促进双方实现合作发展，借助政府部门提供的定向帮助，进一步提高企业的价值和业务水平，促使开发区的综合实力得到提升。

## 5 结语

综上所述，在经济技术开发区招商引资的过程中，政府部门的支持和引导对招商引资管理效果具有重要的影响。开发区要想提高对投资企业的吸引力，应充分提升政府部门的服务和引导作用，使政府加强对开发区资源的管理及协调，优化招商引资流程等工作，进而有效加强开发区的集群效果和产业链构建质量，提升招商引资工作的效率，促进地方经济技术开发区的全面发展。

#### 参考文献：

- [1] 赵春雨. 以开发区改革创新推动山西经济高质量转型发展[J]. 中共山西省委党校学报, 2021, 44(01): 62-68.
- [2] 卢国胜. 开发区管理机制创新和服务创新研究分析[J]. 中国军转民, 2021, (22): 31-33.
- [3] 申作福. 以产业链为主导的开发区招商引资策略分析[J]. 现代商贸工业, 2021, 42(27): 241-242.
- [4] 张长平. “管委会+公司”改革: 蹚出开发区创新之路[J]. 群众, 2021, (18), 22-23.
- [5] 孙月阳, 马超峰. 改革试点授权下开发区管理创新比较——以长三角四省(市)为例[J]. 安徽行政学院学报, 2021, (06): 101-110.

作者简介: 张蕾(1982-), 女, 满族, 湖北钟祥人, 公共管理硕士研究生, 主要从事中日创新合作产业园区招商建设研究。