

# 混改背景下国有企业财务管理体制的转型和创新研究

杨宝宁

(北京展览馆集团有限公司, 北京 100044)

**摘要:** 现如今,我国为了进一步深化市场经济体制的发展,开始逐步实行以国有企业作为主要目标的混合所有制改革,这对于国有企业产业结构布局的转变创造了良好契机。国有企业的发展质量与国家经济发展息息相关,在混合所有制改革背景下,其财务管理体制也需要进行创新和转型。基于此,本文首先对国有企业混合所有制改革的背景进行了分析,其次对混改背景下国有企业财务管理体制转型和创新的方向展开了探析,最后提出了这项工作落实的具体路径。

**关键词:** 混改背景;国有企业;财务管理体制;转型和创新

**中图分类号:** F275

**文献标识码:** A

**DOI:** 10.12230/j.issn.2095-6657.2022.18.057

现阶段,随着社会环境的改变,经济发展也面临着诸多不同形势的考验,为了应对这种变化,优化经济体制成为我国发展进程中的一项必然之举。党的十九大上提出了混合所有制经济改革,在这一背景下,国有企业的发展迎来了崭新的机遇,但与此同时也需要面对更多的挑战。为了提升发展水平,国有企业就需要优化自身的财务管理体制,实现发展质量的提升,为国家经济的可持续发展奠定基础。

## 1 国有企业混合所有制改革背景

对于我国资源分配等诸多方面的工作而言,国有企业在其中扮演着至关重要的角色,能够起到强有力的促进作用。现如今,我国社会主义市场经济体制已经初步建立,尽管如此,在后续的发展中,仍需要根据实际情况进行不断的调整与优化。在这样的情况下,为了与市场变化更加有效地适应,同时在激烈的市场竞争中站稳脚跟,国有企业就需要在与市场竞争机制充分结合的基础上,切实落实混合所有制改革<sup>[1]</sup>。倘若在国家不断朝前发展的进程中始终保持国有企业垄断状态,市场竞争环境将难以达到公平的状态,这为一些行业的发展创造了阻碍。不仅如此,借助更多其他资本的引入,国有企业可以在市场竞争中更好地参与,为市场竞争环境走向公平化提供帮助。并且,在当前我国社会经济长足发展的背景下,国有企业在实际开展生产经营活动期间,对资本回报率的要求也达到了一个更高的水平,所以,如何做到国有企业投资回报率的合理提高,也已成为现阶段国有企业在各项投资管理工作中关键点之一。在混改背景下,国有企业在自我发展的进程中还可以将公司内现有的科技优势以及人才资源优势等实现有机融合,以此实现公有制经济和非公有制经济之间的互相补偿<sup>[2]</sup>。

## 2 混改背景下国有企业财务管理体制转型和创新的方向

基于混合所有制改革的背景,国有企业应当在企业内部的财务管理工作中投入更多的关注。在全新的发展形势下,我国整体经济结构出现了一定程度的变化,所以,国有企业需要在财务管理工作中投入更多的力量。作为国民经济发展进程中的重要一环,国有企业内部所开展的财务工作的质量将会对我国资源分配以及产业发展产生深远影响,同时,为了确保国有企业在社会经济发展进程中的功能和作用可以进一步发挥出来,就需要更加充足的资金和更加灵活的资金链来为产业发展提供更加强有力的支撑力量,所以,国有企业更需要在混合所有制改革背景下,实现自身财务管理体制的转型和创新,从而与新形势下财务管理工作的内容和需求更加适应。为了实现这一目的,国有企业就应当有效把握混改背景下自身财务管理体制转型与创新的具体方向,可以从以下四方面着手进行<sup>[3]</sup>。

### 2.1 引进民间资本

为了可以实现债务风险的大幅度减轻,并达成企业内部资金等各个方面流通的有效化,在混改背景下,国有企业实现自身财务管理工作转型和创新的一个重要方向即为民间资本的引入。与此同时,国有企业在完成民间资本的引入之后,为了确保内部资产的安全性,确保引入的民间资产可以切实发挥自身的价值,还需要强化投入到内部资产管理中的重视程度和力量,提升监督工作和管理工作的质量,并不断致力于科学、合理配置企业内部的各项资源。

基于此,国有企业在进行财务管理工作时,监督和管理各项资源的配置也是一个至关重要的工作环节。在管理的过程中,国有企业应当根据市场化运行模式和思路,有效管理企业所拥有的固定资产和货币资金,如此一来,国有企业可以为企业所引进的民间资本的所有者自身的权益提供坚实的保障,避免这

一群体的权益遭受不利影响。不仅如此，国有企业还需要对公有制经济和非公有制经济这两项内容之间的关系进行更加良好的协调和把控，确保企业内部各种资本能够保持在和谐的关系，这对于国有企业自身财务管理质量的提升也是很有帮助的。

### 2.2 调整财务管理架构

在混合所有制改革背景下，国有企业还应当改进企业内部的管理架构。在混合所有制改革落实之后，国有企业就可以被划分到多元经济主体的范畴中，基于这种局面，国有企业自身就需要做到治理架构优化的全面化，将由于财务管理架构不合理而引发的财务管理工作开展不顺利等消极影响进行有效的消除，为多元化融合提供推动力量，有效落实国有企业各项财务管理措施，杜绝难以有效推进财务管理工作的问題。

### 2.3 促进财务管理去行政化

新时代背景下，国有企业在落实自身财务管理工作的进程中，需要尽可能地实现去行政化，同时，重新制定企业内部财务管理指标，达成有效管理企业经营绩效等诸多方面的目的。不仅如此，在对自身财务管理工作进行转型和创新的过程中，国有企业还需要做到切实明确企业财务管理工作进行期间，企业内部各个主体和相关部门所拥有的权利以及应当承担的具体责任，确保每一个经济主体责任和权利可以与实际情况和具体需要相符合。

针对国有企业日常开展的财务管理工作，还需要确保其中牵扯到的每一项财务信息均可以具备对称性和共享性，以免由于财务信息的过度独立和难以共享导致出现“信息孤岛”的情况，这种现象可以为国有企业的财务管理工作带来消极影响，确保有效了解相关经济主体并掌握财务信息，提高财务管理工作透明度。

### 2.4 持续优化创新意识

在当前我国市场经济蓬勃发展的大环境下，不管是国有企业中的财务管理人员，抑或是企业的高层管理者，在混改背景下，若想从根本上实现财务管理工作的转型和创新，上述主体就需要与现如今的经济发展现状和经济形势作为基础，实现自身创新意识的持续优化。进入 21 世纪以来，创新能力和创新意识成为人们愈发关注的重点，对于国有企业而言，只有创新才可以将企业的前进动力做到真正的激发，进而实现企业财务管理工作实现转型升级，推动企业朝着更加良好的方向发展。从本质上来说，无论对于任何一个企业来说，若想实现自身发展水平的进一步提升，达成企业现代化发展的目标，关键就在于实现企业内部财务管理工作的现代化。

一旦国有企业的财务管理工作缺少创新，未实现现代化，企业的发展目标也将难以实现。立足于这一层面，国有企业内

部的相关工作人员就应当实现自身创新意识的提升，并带动企业中其他主体实现意识的转变，最终实现企业整体创新意识的强化，为财务管理工作实现良性转型和创新奠定基础。值得一提的是，国有企业的领导层面应当成为企业整体创新意识提升的出发点，领导发挥带头作用能够为企业内部职工树立榜样。

## 3 混改背景下国有企业财务管理体制转型和创新的具 体路径

### 3.1 建立健全财务管理体系

在国有企业开展财务管理工作期间，需要注意所有权和经营权的分离，国资委需要剥离财务管理职能，借助一定程度的放权来实现国有企业财务管理优化工作的自主化开展，同时基于国有企业的实际运行状况，逐步健全国有企业的财务管理制度。在混合所有制改革落实之后，国有企业的竞争优势以及整体规模均可以实现大幅度地强化。为了能够促使我国企业对全新的财务管理内容和工作内容进行更加有效地应对，在进行投资决策和收益分配等工作时，也需要以国有资本和民间资本实际的出资情况作为依据，进行相应的调整，从而从根本上防止收益分配不均衡、不公平现象的产生<sup>[4]</sup>。与此同时，在混合所有制背景之下，国有企业在发展进程中存在民间资本的介入，所以，为了刺激民间资本出资，国有企业还需要在开展财务管理工作的过程中落实激励机制，包括股票激励机制在内的一系列激励手段，确保财务管理水平达到高标准。

### 3.2 建立健全全面预算管理体系

在以往的时代背景下，国有企业主要考虑的是资产的增值和保值，而并非投资回报率。不过，在国有企业混合所有制改革的持续落实的背景下，由于存在着多种性质的资本，国有企业针对投资回报率也提出了越来越高的要求。不仅如此，混合所有制背景下，国有企业发展期间涉及的民间资本本身就对投资回报率有着较高的要求，基于此，国有企业需要在开展财务管理工作期间实现全面预算管理机制的有效建立，并逐渐推进该机制走向完善，达成精细化控制财务管理的目的，最终实现投资回报率的有效提升。

相对来说，我国企业本身所具备的全面预算管理经验和并不充足，这对国有企业财务管理工作的转型与创新产生了一定的阻碍。所以，想要实现财务管理工作的升级，就需要提升全面预算管理体系的建设成效，同时，为了使得预算编制项目更加科学、合理，达到全面预算管理体系充分利用各种公共资源的目的，就必须由企业上下全员参与，并根据企业内部各部门所提供的有效信息以及国有企业自身的发展目标和方向进行进一步的了解，在掌握各方信息的基础上，建设出具有可行性的全

面预算管理系统。与此同时,为了保证国有企业中的国有股东能够始终拥有经营决策权,在构建全面预算管理体制的阶段,需要以企业的战略发展目标、经济发展目标以及政策导向作为基础,逐步进行企业预算编制调整等多项操作,使得预算编制能够更为科学合理。除此之外,国有企业也需要在与企业经营状况和企业宗旨相结合的基础上,确立出较为适当的财务管理方法,对不同主体的收益做出合理的平衡,使得经营具有一定适度的宽裕性的基础上,对国有企业中国有股东的经营决策权加以合理的维持,使得公司能够真正达到企业的经营宗旨。

### 3.3 建立健全经营考核机制

在混合所有制改革之下,国有企业在日常开展财务管理工作时,需要对企业内部所存在的与财务管理相关的目标和各项指标进行更加科学地调整,在此期间,国有企业内部从事财务管理工作的需要以企业具体经营状况作为核心,重新明确财务管理目标以及经济指标。财务管理人员需要按照国家政策要求以及国有企业自身的预算方向,实现经济指标的量化处理,这可以使经济指标变得更加科学。除此之外,国有企业还需要做到考核经济指标完成度考核的常态化,每隔一段时间就开展一次相应的考核工作,这可以实现国有企业工作效率的有效提升,确保预算执行工作的落实能够实现有效性的充分强化,如此一来,国有企业的投资回报比就可以得到充分提升。

为了实现国有企业财务管理工作的有效性,企业需要对职位竞选机制进行完善,由管理层的角度入手,实现管理效率的有效提升。并且,企业还需要重视促进财务管理工作,在整体管理工作中融入业绩指标这项因素,为业绩指标达成的有效化提供保障。借助针对财务管理这方面工作重视程度的提升,杜绝了重行政、轻财务现象的存在,使得在当前混合所有制改革背景下,国有企业的财务管理工作能够切实落实到企业管理工作体系中<sup>[5]</sup>。

### 3.4 建立健全权责机制

在国有企业过去的财务管理工作中,企业在划分责任和权力的过程中呈现出明确程度不足的问题,特别是财务管理工作开展期间,企业财务部门所拥有的职责也未实现真正的明确,存在着完全根据管理层所下达的行政性指令展开财务工作的现象,进而导致财务管理与企业的实际情况不匹配,甚至产生基础信息虚假或者是账目混乱的情况。但混合所有制改革之下,国有企业应当对投资者负责,确保在企业朝前发展的过程中,每一个投资方均可以享受到其应得的利益。针对一些特殊项目,国有企业还需要设定相应的投资回报比,确保投资主体的权益受到保障。

基于这一背景,国有企业就需要进行明确财务管理工作进

行期间的责任机制和权利机制,在此基础上实现企业财务部门独立性的提升,确保国有企业的财务管理工作可以切实立足于财务的角度,并始终严格遵守财务制度预计流程体系,完成财务管理工作的顺利开展。这一目的的实现可以借助股东会议的召开,明确国有企业财务部门的权利以及责任,同时,针对国有企业财务管理工作开展期间扮演关键角色的各个配合部门的权责也需要进行明确,以免在具体开展工作期间产生责任不明确的情况。

此外,依托于当前信息技术飞速发展的背景下,国有企业在财务管理工作的转型和创新的进程中也积极引入信息化技术,建立起现代化财务信息管理系统。借助信息管理系统,财务管理工作的进行期间就可以达成责任可回溯性的目标,这能够在很大程度上防止财务信息虚假等情况的出现,为股东的知情权提供保障。在混合所有制改革背景下,国有企业还需要做好资产管理工作,明确各个部门和人员的责任,确保财务信息具备准确性、真实性、完整性。

## 4 结语

综上所述,近些年来,混合所有制改革已经在我国有效落实,基于这一背景,国有企业在开展自身财务管理工作的过程中,就需要结合企业内部的实际情况进行更加紧密地结合,同时使用最具针对性且更加科学的财务管理制度,从根本上实现财务管理体制的转型与创新,实现企业财务管理工作的质量的提高,实现财务管理价值创造。通过财务管理为企业赋能,创造经济效益,最终实现企业价值增值,助力国家社会经济发展水平提高。

### 参考文献:

- [1] 王金兰.混改背景下国有企业财务管理体制的转型和创新研究[J].经济管理文摘,2021(20):158-159.
- [2] 段春雨.混改背景下国有企业财务管理体制的转型和创新探讨[J].财会学习,2020(23):38-39.
- [3] 张艳梅.混改背景下国有企业财务管理体制的转型与创新[J].当代会计,2020(15):65-66.
- [4] 文艳.混合所有制改革背景下国有企业财务管理体制的转型和创新研究[J].纳税,2020,14(22):69-70.
- [5] 李彦槐.混改背景下国有企业财务管理体制的转型和创新研究[J].市场观察,2020(03):66.

作者简介:杨宝宁(1989-),女,陕西宝鸡人,硕士研究生,中级会计师,主要从事公司治理与财务行为研究。