

促进民营经济发展的若干思考

张延娥

(邹平市黛溪街道办事处, 山东 滨州 256200)

摘要: 随着我国经济不断发展, 市场经济逐渐完善。近年来, 民营经济在发展过程中, 呈现出迅猛的发展势头。新时期发展背景下, 应积极促进民营经济发展。民营经济从微小到壮大, 是当前发展的主要经济形式。基于此, 本文针对当前民营经济发展存在的不足之处进行分析, 从经济服务质量、竞争力、外部环境等多个要素入手, 探究民营经济有效发展的措施。通过建立完善的制度、健全的政策, 深化推动民营经济高质量发展, 为民营经济提供理论支撑, 对于民营经济发展有重要的现实意义。

关键词: 民营经济; 民营企业; 发展; 思考

中图分类号: F121

文献标识码: A

DOI: 10.12230/j.issn.2095-6657.2022.18.005

推动民营经济发展是时代发展的必然趋势, 也是解决民营经济发展问题, 促进其高质量发展的客观要求。

新时代发展背景下, 经济体制改革升级, 导致外部环境发展变化。经济环境新常态为经济发展指明方向, 民营经济在实际发展过程中, 由于自身机制匮乏、抗风险能力差、融资等多方面要素, 使得民营经济发展受到阻碍, 难以实现高效发展。作为国民经济重要组成部分, 不能任由民营经济这样发展下去。民营经济发展对于国民经济有重要意义, 基于当前民营经济发展与实际目标的差距, 还应积极解决发展中存在的问题, 促进民营经济良性发展。

1 民营经济概述

民营经济定义根据划分基础与理解不同, 有着不同的侧重解释。现阶段对于民营经济的解释, 是从经营主体划分为不同经济类型。随着改革开放不断深入, 国内基本经济制度经过创新和发展逐渐完善, 民营经济在不同时期有着不同的发展态势。改革开放前集体经济中, 国营成分居多, 集体经济属于国营经济范畴。改革开放初期, 制度改革出现了公有制, 此时的公有同时涵盖国有和集体所有。但是由于是民营, 将其划分在民营经济内。广义来看, 集体经济属于企业集体所有。近些年国内混合所有制经济发展, 成为股份制的一种, 包含公有与非公有经济。是不同经济按照一定原则进行的经济行为。可见民营经济的范围是动态化发展的, 并且处于不同时期包含不同要素。根据经济类型与成分, 会使经济成分逐渐复杂, 拓展经济范围。

此外, 需要区别的一点就是, 民营经济与民营企业并不相同, 两者存在联系和区别。民营经济是“民”为主的主体, 主要包括私营企业和个体工商户, 还包括农民专业合作社。我国现行法律或政策一般把民营经济纳入非公有制经济的概念范畴。私营企业是民营经济的主体部分, 也是各项政策与制度供

给时, 体现作用的直接对象。私营企业促进经济发展, 决定了民营经济发展质量。

2 民营经济高质量发展

国内学者针对高质量发展进行较多的研究, 但是始终未能提出明确的概念。根据相关资料定义高质量发展, 认为高质量发展是产品价值增大到极限的经济活动。也就是说, 通过有效手段提高产品附加值, 推动行业可持续发展的方法。

高质量发展尽管内涵丰富, 但是离不开创新、协调、开放等核心要素。基于粗放式高速增长、资源消耗巨大的改革环境下。产业结构难以实现高端发展, 造成经济增长后劲不足。高质量发展这一理念出现, 为政府部门制定政策、制度等奠定基础, 对于民营经济而言, 也是推动经济发展的新思路。高质量发展作为时代发展新战略目标, 应结合市场经济、政治生态等多项要素, 做好顶层设计, 保证理论指导的可操作性。

对于民营经济而言, 高质量发展是推动产业革新, 基于技术创新提高产品附加值, 推进供给侧结构性改革, 扩大有效供给, 从而提升经济供给质量, 创新发展新模式。因此, 民营经济高质量发展应做到以下几点。

民营经济发展应将创新作为发展的关键, 依靠创新发展建立环境友好型社会。依靠创新驱动, 发挥引领型发展。调整经济结构, 促使经济发展方式更加科学。以往的经济存在产能过剩, 同质化等现象。技术创新是推动经济发展的第一驱动, 积极采用新技术与传统产业结合, 加速产业升级, 全面深化改革。全面扩大对外开放, 加强经济、文化等多项要素的建设工作, 打造高层次开放型经济体制激活市场需求; 还应加强对人才的培养, 人才是引领经济发展的重要对象。人才是扭转发展的关键, 民营企业研发能力普遍不高, 想要实现高质量发展, 需要高端人才发挥作用, 带动产业聚集, 迈向高质量发展大门; 再

者,国际社会在十八大后呈现新形势。国际贸易摩擦升级,对国民经济提出新的挑战。需要民营经济在发展过程中,认识到外部经济环境的变化,秉持持续开放的态度,积极应对世界经济环境。不断提升产品和服务质量,使软实力越来越强。推进产品向全球价值链攀升,具备与国外竞争的實力。提升经济品牌影响力,实现对外贸易平衡。

3 实际发展中民营经济存在的问题

经济学角度来看,高质量发展是为了更好满足人们需求,从而多经济结构发展等进行调整,目的在于保障经济活力,带动经济高质量发展。但是从现阶段的民营经济实际发展情况来看,与目标期待值有较大的差距,还需要加大改革力度,转变发展战略,为民营经济发展提供保障。

3.1 民营企业缺乏科技创新

民营企业发展过程中,创新能力不足,导致产业品牌知名度小,产品附加值难以提升。诸多影响因素,成为抑制民营经济发展的拦路虎。对于民营经济发展,应是基于企业自身、政策、软环境等多方努力下,才能够促进民营企业高质量发展。接下来针对具体问题进行分析。

民营企业是保障民营经济发展的重要载体,依靠创新才能实现新发展。实际数据显示,民营企业尽管在积极落实国家和政府提出的创新政策,但是实际发展缺乏实质性的创新发展。这是因为创新奖励政策门槛过高,申请奖励条件要求高,成为企业创新的阻碍。奖励政策雷声大,实惠无法落在企业身上,导致企业创新不足。政府未能出台相关政策,企业创新后知识产权缺乏保护,打击民营企业创新的积极性,阻碍民营经济发展^[1]。再者,创新支持政策难以因地制宜的落实。多数创新政策都是国家与政府的配套政策,未能结合企业实际情况制定政策,导致政府难以“精准扶贫”。

3.2 民营企业融资困难

民营企业发展过程中,融资一直是制约其发展的重要因素,缺乏资金难以实现发展,导致经济发展受到限制。融资周期过长,使得企业申请资金过程中,需要接受调查、风险评估等逐层评估操作,导致资金难以及时发放。造成企业错失最佳的投资机会,影响企业发展。尽管政府出台较多的政策,为企业提供融资渠道。但是涉及的部门数量过多,诸多部门政策重叠,无法有效协调,导致工作效率低下,拖累民营企业发展,对于中小型民营企业而言,贷款倾斜比例相对较低。企业实际需要资金,存在“挤出效应”,增大中小民营企业融资成本^[2]。

3.3 缺乏公平的市场竞争环境

公平、安全的市场竞争环境,是保障经济发展的前提。当所有经济主体自身安全难以得到保障,市场准入机会不平等,

都会影响经济主体发展主动性。经济主体退出市场,会导致市场经济呈现波动,难以保障市场平衡。主体活力得不到释放,创新驱动无法推进,无法实现经济高质量发展。政府购买公共服务政策占比少,影响入驻机构数量,难以保障服务质量。对于企业而言,政府政策占比少,无法吸引机构参与兴趣,导致服务效率不高的现象出现。

3.4 缺少支持政策效果评价机制

民营经济发展过程中,良好的营商环境和政策都非常重要。现阶段支持政策效果评价存在不足,主要表现为政策效果缺乏评价标准,政策落实效果不佳。政策效果缺乏反馈机制,难以对政策出台效果进行及时反映,无法正确掌握政策支持有效性,不利于政策改革优化,难以为民营企业发展提供有效的制度。

4 推动民营经济高质量发展的措施

民营企业成为推动民营经济发展的重要力量,可以看出民营经济对于市场经济发展的作用。因此,加大推动民营经济发展,是保障国家经济发展,复兴中国梦的关键。针对上述提及的民营经济发展问题,从以下几方面提出发展措施,针对性地促进民营经济发展^[3]。

4.1 健全科技创新政策

民营企业存在竞争实力不足的情况,需要从根本上提升企业竞争力。创新是推动企业竞争力提升的关键,能够为企业塑造有保障的品牌。积极鼓励民营企业创新,加大对创新成果的保护,是当前促进民营经济发展要解决的主要问题。

(1) 制定创新行动计划

以往的创新政策多是落实当地政府政策,政策未能结合当地实际情况,缺乏本地创新纲领。难以保证政策对应各个行业进行有效扶持,规划不够明确,缺乏具体的创新工作目标。当地政府应基于产业优势,对现有产业进行部署,利用龙头企业带动产业集群,推动创新聚焦。并为企业提供扶持政策,采取补贴、购买服务、保险补偿等激励措施,积极鼓励企业创新发展。针对当地企业特点,实现“精准扶贫”的改造工程。拉动当地经济与国际对接,优化产品质量,为国际贸易提供高质量产品。利用品牌培育企业,扩大产品知名度,加大定向创新,及时将科研成果转化到实际应用上,推进民营企业自主创新。并借鉴其他发达省份的做法,为企业自主创新营造良好的环境,形成全社会积极创新发展的氛围。

(2) 人才引进计划

人才是企业 and 经济发展过程中,不可或缺的重要对象。民营企业应联合当地职业院校,形成校企联合的模式,为企业发展培养技术型人才。定期为当地院校学生提供进入企业实习的机会,培养企业需要的人才;还应制定紧缺人才引进方案,根据企业发展需求制定相关标准,扩大人才引进范围。支持企业

发挥股权激励机制，以员工持股计划，加大员工对企业的认可，提高归属感。

（3）加大对知识产权的保护

知识产权的保护对于激励企业创新发展有重要意义，完善相关机制，能够保护企业知识产权，营造公平竞争的法治环境。首先，需要政府加大对知识产权的保护，将知识产权上升到新的高度。在当地建立保护中心，强化知识产权管理职能，统一管理和维护知识产权。制定规章制度，使企业知识产权得到全面保护。还应积极推进保护机制开展，依据产权相关内容出台保护条例，支持民营企业维权。对于触及知识产权范围的，需要依照法律赔偿，侵权企业未来发展将会处处受制。

4.2 提高政策对民营企业发展的支持力度

当前想要进一步发挥民营经济的作用，需要改善民营企业发展环境，从而破除经济发展过程中的障碍，激发经济活力。创造公平的政策环境，鼓励企业创新发展。还需要从财政政策入手，为民营企业提供实惠，落实好融资、税收等政策，确保企业发展有足够的流动资金。其中，财税政策对民营企业发展有直接影响，直接带给企业发展诸多压力，主要表现在资金压力上。企业创新发展、投资等都需要足够的资金，政策门槛过高，使得企业融资困难，无形之中阻碍了企业发展。因此财税政策应为企业提供更多的融资政策，确保企业有足够的流动资金，能够朝向高质量目标方向发展^[4]。

可以成立关于民营经济的专项发展基金，根据企业创新项目、高端人才引进等方面进行专项补贴。并建立大数据平台，对认定的企业给予资金扶持；加大融资政策创新，为企业提供多样性的融资渠道。成立专项风投基金，搭建风投与企业对接的平台，促进小微企业创新发展。深入研究融资办法，尽可能为企业提供便利的融资渠道，加速融资速度。支持当地上市企业发行债券、债转股等方式，带动其他企业协同发展，形成良好的集群效应。

4.3 完善社会化服务政策推动经济高质量发展

（1）为企业提供合理的政策

各地要依托中小企业服务平台，切实做好服务工作。转变被动为主动服务，建立寻访机制，深入了解企业发展难点。实现精准定向服务，帮助企业解决发展存在的困难。同时应优化购买服务流程，通过提升服务效能等方式，为企业提供优质服务；地方政府应推行帮扶服务，加强政府与企业的联络，拓展政企沟通渠道。通过走访等多种方式，掌握企业实际发展现状。根据掌握的数据和信息，为推动民营企业发展提供完整的数据参考。建立企业与政策制定的反馈机制，积极听从民营企业意见，使企业掌握政府政策动向，促进民营经济转型发展。

（2）完善服务政策

民营经济高质量发展，离不开开拓国际市场。只有不断提升企业竞争实力，形成全面开放的新格局，才能激活民营经济，满足新常态下的消费需求。国家与政府也应积极鼓励民营企业“走出去”，拓展民营经济发展市场，从而实现工业产能国际化。结合本地实际，培育新的产业增长点，引导民营经济转变以往的发展模式，基于国际物流、信息服务、旅游产业等，打造开放城市的新高地^[5]。

4.4 构建民营经济支持政策评估体系

随着民营经济为国家发展做出的贡献不断在增长，近年来国家、政府都在积极出台促进民营经济发展的政策。高质量发展目标下，应保证地方政府人员对于政策的执行能力，建立评估机制。通过建立评估小组，对当地政府人员实际工作情况进行监督，防止人员相互推诿责任。构建高质量发展评估体系，聘请经济专家对当地经济进行点评，构建适合当地发展的精准评价体系。能够在民营经济发展过程中，有效找出发展中的短板问题，切实推动民营经济高效发展。

5 结语

综上所述，改革开放以来，民营经济为国民经济发展做出贡献，也为社会协调发展积累了经验。尽管民营经济发展过程中存在阻碍，但是在党的领导下，适当转变发展战略。在政策和制度的引导下，有助于促进产业升级，增强民营经济的竞争力。

今后，还要有效突破发展瓶颈，积极创新创业，拓宽融资方式，紧抓时代发展机遇，拓展经济发展空间，形成可持续发展的局面。

参考文献：

- [1] 侯恩宾. 改革开放以来民营经济统战工作方针政策历史演进研究[D]. 济南：山东大学，2021.
- [2] 武慧峰. 新冠疫情背景下内蒙古民营中小企业金融支持政策研究[D]. 呼和浩特：内蒙古大学，2021.
- [3] 彭涵. 习近平关于民营经济重要论述研究[D]. 长春：东北师范大学，2021.
- [4] 高锐. 现代金融治理视域下防范化解金融风险与优化民营企业融资环境平衡研究[D]. 长春：吉林大学，2020.
- [5] 王磊. 推动民营经济高质量发展的制度创新研究[D]. 北京：中国社会科学院研究生院，2019.

作者简介：张延娥（1968-），女，山东邹平人，大学本科，高级经济师，主要从事民营经济管理研究。