

基于可持续发展的森林资源保护与发展探究

谢卫华¹, 温荣洪²

(1. 江西省赣州市瑞金市丁陂乡人民政府综合行政执法大队, 江西 赣州 342501; 2. 江西省赣州市瑞金市九堡镇人民政府综合便民服务中心, 江西 赣州 342504)

摘要: 在现代工业经济快速发展的过程中, 社会生产、生活对森林资源产品需求量越来越大, 这在很大程度上导致了森林资源遭受破坏。森林资源保护与发展全面覆盖了森林防火、树木保育、人工造林等多个方面的工作, 不断强化森林保护对于全面提升人均森林资源占有率、土地沙漠化治理、生态环境健康发展都有积极的促进作用。基于此, 本文以可持续发展的角度对当前森林资源管理与保护中存在的问题进行了探讨, 与此同时结合实际状况提出了相应的解决对策, 希望能够对我国森林资源实现可持续发展提供一定的借鉴。

关键词: 森林资源; 可持续发展; 资源管理

中图分类号: F326.25

文献标识码: A

DOI: 10.12230/j.issn.2095-6657.2022.26.011

在整个陆地生态系统中, 森林属于不可或缺的一个组成部分, 森林资源在生物多样性发展、人类生产生活、水土保持、气候调节等各个方面都发挥着重要的作用。而且森林资源还可以为各类动植物提供良好的栖息地, 为人们的生产、生活提供木材原料, 因此我国林业管理部门应该从长远发展的角度, 根据森林的具体特征采取针对性管理手段, 这样才能促进森林保护和管理工作的有序推进, 以满足森林资源可持续发展的实际需求。

1 可持续发展理念下森林资源保护的重要意义

从 1992 年开始, 随着国际环境的逐步热化以及我国全面提出与国际林业接轨的理念, 我国林业开始走进了新的发展阶段。从我国林业整体发展状况来看, 林区多数情况下都处在山区, 而且由于全国各地经济发展存在严重的不平衡现象, 导致很多林区在经济上相对比较落后。为快速促进经济发展, 很多地区进行了野蛮的掠夺式采伐, 这也导致我国林业的科学经营受到了严重阻碍^[1]。这也是我国林业发展面临的重要难题之一。

在新世纪下, 我国提出了“碳中和碳达峰”的可持续发展理念。森林生态系统本身属于陆地生态系统中非常重要的一个环节, 而且在整个陆地生态系统中, 森林是最大的碳库, 在控制温室气体、缓解全球变暖方面发挥出了重要作用。合理管理森林生态系统、促进森林资源的可持续发展对有效提升森林的固碳能力有积极的促进作用。据我国第九次全国森林资源清查发现, 目前我国的森林覆盖率已经超过了 20%, 总探出量也在持续增长。目前森林碳汇产品已经正式纳入了我国碳排放权交易市场, 这就表示森林生态系统吸收和储存二氧化碳的能力可

以按照相关标准进行备案核准, 并可以作为商品在市场上进行交易。碳汇交易不仅可以让我我国的碳减排机制得以充分激活, 而且对森林生态系统的修复也能起到积极的促进作用, 更是我国实现“碳中和碳达峰”目标的一个重要举措。

2 森林资源保护与发展面临的问题

2.1 立法基础缺失

森林资源保护工作离不开法律体系的保障, 但我国在森林保护方面的工作开展相对比较落后, 关于森林保护的相关立法仍然存在很多不足之处。例如, 很多管理法规明确提出乱砍滥伐、非法占用林业用地需要受到处罚, 但是针对森林资源乱砍滥伐以及非法占用林业用地现象并未从法律层面给予规制^[2]。另外, 我国目前针对林业生态环境保护并未构建完善的立法基础, 对于人为造成生物入侵等行为并未明确给出相应惩处措施, 这在一定程度上对森林资源保护工作的开展效率产生了影响。

2.2 相关人员专业性不足

目前, 我国林业行业从业人员的学历水平相对较低, 大部分林业保护从业人员的林业管护能力、病虫害防治能力相对比较缺失, 因此在实际工作开展过程中经常会存在错误操作等行为。另外, 由于部分工作人员思想水平相对落后, 本身对林业保护工作的重要性认识存在不足之处, 日常工作中也经常会出现得过且过的思想, 对于国家森林资源保护的相关政策法规以及文件精神不能够全面贯彻落实, 这在很大程度上也会对相关政策的实施效果产生直接影响。

2.3 对林业资源保护重视程度不足

我国在很长一段时间内都是以经济发展为中心, 在过分注

重经济发展的情况下,森林资源的合理开发和利用被严重忽视,也并未全面开展森林资源保护的宣传工作,从而使人们并未重视森林保护在人类社会发展中发挥的重要作用。尤其在工业化改革初期,不少地区为了推动区域经济发展,牺牲了生态环境,人们对于森林保护的观念相对落后。此外,森林生态资源的恢复本身需要一个漫长过程,各地林业部门对于经济建设和生态资源的关系处理存在不合理和不规范之处。例如,我国西北地区长期以来气候干燥,不利于植物的健康成长,在我国提出可持续发展理念和森林资源保护战略之后,西北地区开始了大面积的人工造林,虽然人工造林能够很好地发挥出防风固沙作用,但是地方主管部门在人工造林过程中并未对森林资源的再生问题进行充分考虑。

另外,我国近几年来掀起了森林旅游的热潮,但是从当前社会发展状况来看,人们对于森林防火的认识并不充分,在意识和观念上并未充分认识到森林防火的重要性,相关部门在森林防火方面的工作落实也存在不到位之处,各项政策仅仅是在相关主管部门内部宣贯,并未面向广大社会公众进行全面宣传。为了促进森林资源的可持续发展,人们都应该不断强化森林保护意识^[3]。我国森林旅游行业当前正处在初期发展阶段,随着森林旅游行业的快速发展,森林旅游地接纳游客数量也会持续增长,如果一味忽视森林防火教育,必然会对我国林业资源的后续发展产生负面影响。

2.4 森林培育管理难度大,技术支撑不足

从我国当前营造林行业的实际发展状况可以看出,各项工作在推动过程中并未构建起完善的支撑体系,专业人才和科研机构相对比较缺失。而营造林工作的开展需要从业人员具备较高的专业素养以及思想道德水平,与此同时也要体现出强烈的社会责任感。但是从当前营造林从业人员的现状来看,大部分从业人员并未经过系统化培训,整体专业水平和技能水平仍然相对较低。另外,大部分营造林从业人员的思想素养水平仍然有待提升,在实际工作开展过程中责任感缺失,导致造林技术难题不能得到及时解决,这也严重阻碍了整个行业的发展。营造林机关目前准入门槛整体相对较低,而且对从业人员的行为也并未形成有效约束,各单位仍然采取传统、陈旧的管理和经营方法,不能顺应时代实现管理经营的创新。

3 基于可持续发展下的森林资源保护与发展路径

3.1 完善法律体系

我国要不断完善当前的森林资源保护管理机制,进一步强化法律法规建设,实现当前管理模式的不断创新和优化,对林木乱砍滥伐数量及范围进行严格划定,同时针对森林资源乱砍

滥伐行为,要严格依据法律法规追究其法律责任,这样才能为森林资源的有效保护奠定基础^[4]。要想全面推动森林资源保护工作的可持续发展,相关部门要从以下几个方面着手:

首先,作为地方林业主管部门,应结合当地林业资源保护现状,对当前工作中存在的问题进行系统性分析,深入挖掘出当前森林资源保护工作开展中的难点和痛点,并有针对性地制定相应工作规划,同时充分调动基层工作人员的积极性,并通过线上、线下工作信箱方式广泛听取基层人员的建议。另外,森林资源主管部门领导也应该经常深入森林资源保护工作一线,调研当前工作存在的问题,同时广泛听取意见,并提出更加科学的管理办法。

其次,林业部门也要不断强化与当地立法和监督管理部门之间的沟通交流,反复阐述乱砍滥伐等违法行为的严重后果。同时要积极加强与法律界人士开展相关讨论,不断完善和补充现有的法律法规,填补当前森林保护法律法规存在的空白之处,以此对破坏森林资源的违法行为进行严厉惩处^[5]。

最后,完善执法监督法规体系。执法人员的行为也应该通过法律法规来进行有效监督,这样才能避免森林保护执法中出现真空,才能避免森林保护法律法规执行效果受到影响。鉴于此,我国各地林业部门、立法和监督部门应该构建有效的沟通交流平台,以当前森林保护法律法规为基础,实现各项监督法律法规的完善。

3.2 优化林业经济结构,促进林业可持续发展

进一步优化林业经济结构是推动林业可持续发展的基本保障。首先,在森林生态系统的恢复和建设过程中,应该本着市场需求导向,继续推进竹林、工业原料林等一些短周期经济领域的建设;其次,要进一步加大新型林业产品的开发力度,并彻底扭转传统模式下低层次的原料加工,逐步向综合型、精加工的高层次方向转变;最后要加大森林旅游行业、花卉种植行业的开发力度。采取合理的发展策略来实现森林资源生产力的合理布局,逐步淘汰传统的落后产能,积极改进产业结构,为林业经济发展培育出新的工业产品结构。

与此同时,要加大产品精加工、优势产品的开发和推广,对于木材林产品要加大其新用途的开拓力度,逐步延伸木材林产品的产业链条,有效提升林业产品的附加值,这样才能有效解决传统林业经济发展过程中结构不合理、产品竞争力低等问题,也能实现企业布局和企业资产结构的重新调整^[6]。

3.3 高度关注林业生态及经济效益综合评价

所谓林业生态效益,主要指的是在林业发展过程中所带来的正面生态影响。随着人们生态环保意识的逐渐增强,森林的经济效益、社会效益也逐步受到了人们的关注,但是对于森林

资源本身来说,其生态效益远远超过其经济价值。林业的快速发展带来的两种效益中,人们往往关注的是其经济效益,但是从可持续发展的角度来看,森林资源的生态价值才应该是需要高度关注的一点,而生态效益与经济效益之间存在紧密关联,通过进一步改善林业的生态效益也可以创造出更多的经济价值。

对于森林资源来说,其生态效益和经济效益本身是相互依存、相互影响的关系。如果忽视森林资源的生态环境效益而过度追求经济增长,虽然可以获取短期的经济利益,但忽视生态效益必然会产生严重后果,不仅会对经济发展产生严重影响,甚至会导致经济停滞。因此,基于可持续发展理念,不仅需要关注森林资源的经济效益给予高度重视,还需要积极关注森林资源的生态效益,在注重短期经济发展的同时,也要有效兼顾后期经济的良好增长。

3.4 加强思想建设,树立正确的森林资源保护观念

首先,林业主管部门要与当地新闻宣传部门积极合作,加强森林资源保护相关法律法规及政策的宣传;同时,利用各种媒体形式加强森林资源保护先进事迹的报道,也要精选反面典型案例进行曝光,在发扬先进事迹的同时也要充分表现出严厉打击违法犯罪行为的决心^[7]。以正确的舆论导向积极引导广大社会民众树立正确的资源保护理念,让广大社会民众也能充分意识到森林资源保护在社会发展中的重要作用,进而自觉自愿地参与到森林保护工作中。

其次,要通过构建更加通畅的举报途径,让广大社会民众都参与到森林资源违法违规问题的反馈中,这样才能让社会的监督职能充分发挥出来,才能在全社会营造出良好的森林资源保护氛围,对森林资源的保护和合理开发也有积极的促进作用^[8]。

最后,相关部门也要结合当地林业资源保护现状,有针对性地制定相关保护政策法规,只有通过合理的法律法规支撑,才能够让广大人民群众充分意识到森林资源保护的重要性和严肃性,能够正确认识森林资源保护在社会经济发展中的重要作用。通过积极宣传来不断扩大森林资源保护工作的影响力,帮助社会公众构建正确的森林资源保护发展观。

3.5 依靠科技促进林业的可持续发展

对于可持续发展理念来说,其最根本的一个策略就是科技的发展。在可持续发展理念中包含了经济发展和资源及环境的再生能力保护,如果在发展经济的同时仍然想实现资源和环境

的良好保护,那么就必须要依赖科学技术的进步来促进经济发展。从林业资源可持续发展的角度来看,人们对于林业资源的利用,应该积极转变传统模式下粗放的经济发展模式。在林业经济发展中积极引进各类先进技术、全面推行科技兴林、不断提升林业建设的科技含量,这样才能真正促进森林资源实现可持续发展。

4 结语

综上所述,我国森林资源保护和开发工作在开展过程中仍然存在很多问题。在可持续发展战略下,森林资源保护与发展工作应该结合实际状况,对当前工作中存在的问题进行深入分析,采取有针对性的管理措施。要注重森林资源的立法工作建设,并不断强化宣传,充分发挥出森林资源保护中社会舆论的监督作用,引导社会民众主动参与到森林资源的保护工作中,这样才能真正实现我国森林生态资源的可持续发展。

参考文献:

- [1] 杨燕妮.包头市青山区森林资源保护中存在的问题及措施[J].中国林副特产,2022,(04):94-95,100.
- [2] 黄智君.森林资源保护与绿色发展耦合协调关系及障碍因子分析[J].林业资源管理,2022,(03):122-128.
- [3] 孙航.完善生态环境法律适用规则体系推动森林资源科学保护合理利用[N].人民法院报,2022-06-15(001).
- [4] 周桃龙,葛玉顶.为使青山添秀色——浙川县加强森林资源保护工作纪实[J].资源导刊,2022,(06):39.
- [5] 莫柳艳.健全森林资源管理制度强化森林资源保护的路径探讨[J].南方农业,2022,16(10):188-190.
- [6] 陈翰林.林业调查规划设计在森林资源保护管理中的问题及其对策[J].南方农业,2022,16(08):83-85.
- [7] 温毅.加强森林培育及森林资源保护的策略[J].中国林业产业,2022,(04):64-65.
- [8] 王善举,王零,张建奇,等.祁连山国家级自然保护区森林资源保护成效及对策[J].林业科技通讯,2022,(04):51-57.

作者简介:谢卫华(1973-),男,江西赣州人,高级工程师,大学本科,主要从事林业调查规划研究;温荣洪(1967-),男,江西赣州人,工程师,主要从事林业调查规划研究。