

新制度下行政事业单位国有资产管理的研究

袁国霞

(泰州市中医院, 江苏 泰州 225300)

摘要: 本文对加强新制度下行政事业单位国有资产管理的意义进行简述。国有资产定义由占有权到控制权转变、国有资产确认由规则导向原则向原则导向转变、国有资产的记录由单体系到双体系的转变、国有资产的折旧由虚提到实提的转变等方面新制度下行政事业单位国有资产核算特点进行分析。列举部分单位国有资产清查不到位、行政事业单位会计对新制度固定资产学习不到位、国有资产管理工作得不到领导层面的重视等新制度下行政事业单位国有资产管理存在的问题。通过对问题的分析, 本文从严格执行定期资产清查原则、财务人员财务人员加强新制度学习、领导层加大对国有资产管理工作重视程度等三方面为新制度下行政事业单位国有资产管理提供有效的应对策略。

关键词: 行政事业单位; 国有资产; 资产管理

中图分类号: F810

DOI: 10.12230/j.issn.2095-6657.2021.47.060

文献标识码: A

随着国家经济发展, 国家对事业单位的发展有了进一步的要求。我国企业发展带动健全, 事业单位的现代化行政管理的不断推进与深化。事业单位的资产管理与预算管理, 使事业单位的财务管理更加清晰。行政事业单位的资产管理, 需要从当前的传统管理模式, 向着新的管理模式进行转变, 优化国有资产管理工作。我国当前正是处于政府职能转型的关键时期, 为更积极地进行政府职能的转型, 有效的提升事业单位的服务水平与服务质量。对此, 国家财政部在 2017 年会计准则中, 出台了一系列新政策并将其进行推行与实施。政府对会计制度的核算与财务管理, 进行了内容上的补充与改进。此举有利于事业单位会计管理工作, 更加具有准确性与完整性。政策的实施提升了会计信息的真实性, 有效的为做好事业单位行政信息公开进行良好的基础奠定。如今, 新政府会计制度对事业单位进行了更加细化的管理要求, 为财务人员的管理工作带来了更大的挑战, 为政府、公司管理层面提升了更高的要求。

一、加强新制度下行政事业单位国有资产管理的意义

当前国家经济飞速发展, 为满足国家的服务经济与发展经济的要求, 国家对政府的会计准则与会计制度制定了新的准则^[1]。以此来加强国有资产的监督与管理, 体现了国家的效益原则。传统型的资金管理原则, 已不能满足当前国家的发展需要。因此, 对事业单位的财务会计, 预算会计进行规则方面的管理与双边规划, 是当前对事业单位的管理职能与服务职能等必然性的改革规划。有利于进一步对国家资产进行公平、清晰的表现。

对于当前国家进行企业的固定资产核算准则进行新规划, 满足了传统的计算规划中, 成本核算的不完全性, 与传统的计算规划相比新的核算原则及制度, 充分发挥了合理计算的优势, 使行政单位的固定资产使用能更好地发挥其作用与效果。该固定资产管理的意义在于, 为事业单位领导提供企业协调、内部

指挥与使用资产规划等的真实意见与参考。如在医疗系统的固定资产中, 对其企业存在的无形资产进行折旧时, 医院的代充基金将不包括在院方的成本核算内, 因此而产生的企业成本真实情况虚报、医疗单位的支出结余虚假等问题。当前政府对会计进行双体系和双目标的管理特征, 对院方的存在资金进行科目保留统计; 将固定资产进行折旧规划, 对医疗业务成本与院方的管理费用进行摊销, 以此来更好地解决传统的会计管理带来的一系列问题。

当前固定资产管理的新规, 进一步地对事业单位的固定企业资产进行了重新定义、规划与意义划分。国家事业单位在进行固定资产的划分中, 因新规的作用下有了不同的定义, 对划分意义为固定资产的核算与管理, 有着十分重大的作用。因此, 国家对行政事业部门进行固定资产管理, 对国家资产的规划与管理有着十分重要的意义。

二、新制度下行政事业单位国有资产管理解读

国家出台的政府会计改革政策, 可以充分地发挥其优势, 对事业单位的资产进行核算, 将内部的负债与资产进行记录, 可以起到对事业单位进行风险控制与防范等作用。

(一) 新制度对行政事业性单位国有资产界定范围

《行政事业单位国有资产界定》(以下简称《条例》)。条例中对国有资产与事业单位的资产进行一定的范围界定。将其使用中的资产、通过资金流动形成的资产进行的调拨和转账通过置换商品形成的资产、接受赠予并认定为国家的资产或企业的国有资产都包含在内。条例中将除国家硬性规定的条例外, 对社会性组织中进行行政性的国有资产进行管理, 要求其按国家法律执行相应管理。如行政事业性质的国有资产以货币的形式为核算方向, 应当按照预算的管理规定进行执行。对企业中的财务、会计制度的事业单位投资或存在的外资企业进行控股与资产方面的管理, 不计算在本条例范围内。

（二）新制度在管理体制和部门职责方面的新规定

条例中对管理体制进行了进一步的说明，对行政事业资产定义为国有资产，对政府中的管理制度进行分级的监管，且各部门直接由其单位的管理体制所支配，条例中对各级人民政府的国有管理机制进行健全。条例中对人民政府的管理机制进行了规定，要求人民政府也要进行国家的行政管理。对涉及行政事业的国有资产进行相应的管理与审查，对发生的重大行政事件等进行批准。对于部门职责条例中对国务院的财政部门进行了规定，即事业单位的国有资产在进行管理时，应当对组织进行监督并检查其工作。行政事业中对国有资产的情况进行管理，并对相关国务院的机关部门与机关管理会进行依法全责划分。对中央行政事业单位的资产进行行政管理。对重要政府的国有资产进行更严格的管理。立法对其组织进行相应的监督检查。按有关部门规定，召集的分级原则是对中央进行行政事业单位的资产进行优化的国有管理，有助于提升管理效率。

（三）如何贯彻落实政府“过紧日子”要求的举措

为保障人民群众的生活条件与福利待遇，条例中出台了相应的具体措施，对行政单位的国有资产进行分配，用于保障民生发展与提供社会公共服务等用处；对行政单位中应当进行资产结合的存量资产进行标准的配比。如出现超过标准配比的国有资产时，视其情节，对其做出处罚，如情节较重的对其负责人与主管等进行依法处理；对调剂方式进行配置，对行政事业单位中的调剂进行配置变更，对配置资产进行优先调剂，如出现不可调剂财产，可以对其进行购置、建设与租用；对其使用权限进行管理，对政府事业单位提出明确要求，对资产的使用与管理人员进行检查督促，使资金可以被合理利用，并充分发挥管理资产的效能；进行共享公用的办法进行资金使用，鼓励事业单位在确保企业周转安全的情况下，对企业中的大型设备进行共享，共同实现价值。

三、新制度下行政事业单位国有资产管理存在的问题

（一）部分单位国有资产清查不到位

行政事业单位在单位建设中有许多固定资产，与管理组织的机制存在，因使用传统的管理形式而导致的管理不健全等问题。行政事业单位在进行企业发展时，将预算与资金管理等进行重点管理项目。但在对资产管理的方面，存在一定的不全面性记录的不专业性。出现问题时，各部门容易进行责任推诿，不利于资金的管理。这些问题也是事业单位中，因管理方面的不全面的原因之一，也使后期的资产清查部分，出现一定的难度。对于行政事业单位中出现的固定资产盘查不规范等问题，要对国家固定资产进行清点盘查，就要对行政事业单位内部的固定资产进行逐项的核对，确保固定资产的账目与实际相符。目前我国的大部分行政事业单位还没有进行相应的固定资产管理需求。改变由于当前国家制度出台时间较短，行政单位并没有对管理进行重新分配，其导致的专业人员配备不足，难以对

资金的流向。以固定资产的损毁问题进行彻查，账目的精准度低、后续的资金流动难以被及时发现，为国家财产带来一定的损失。

（二）行政事业单位会计对新制度固定资产学习不到位

对于行政事业单位存在的管理不足等问题出现，一部分原因是因行政事业单位对新准则与新制度的财务会计管理方式，存在一定的学习不到位等原因。2020年国家对会计准则进行连续性的规定文件与衔接文件的发布。其中每年对衔接文件制度的政策，与当前的会计准则与规划区别相差较大。当前企业使用的规则未能实施更新，是权责发生制度的收复现实制度与会计核算核算规则的根本性变化。其中的不同一性在于对项目中涉及的固定资产准则，与当前行政事业单位出现的财务制度中的准则区别较大。当前的行政事业单位准则级系统，需要进行重新的规划与学习。但大部分事业单位对新规学习不到位。导致本单位的固定资产细节划分上有一定的落后性新政策学习不足，导致企业的财务、资产管理规划不准确、规划较为单一等问题。究其原因，是行政企业没有完全理解新政策的实施，以及未掌握其政策实施的具体方法。

（三）国有资产管理工作得不到领导层面的重视

行政事业单位中的固定资产，占据了其中的大部分资金。直接关系到国有资产的资金情况其中行政事业单位，对资产进行使用、处置以固定资产的采购等环节中。如对资金处理不当，会产生圆点的违规，相比于企业的管理者，行政事业单位中的领导层，对资产没有相应的管理权有资产的使用权。因此对企业的资产管理重视程度不高。很多企业在进行国有资产的招拍，以及国有企业重组时都会出现，资金进行买卖导致的资金流失现象。在许多地方，形成大量的固定资产闲置形成的资金损失，对国有资产造成了十分不利的消极影响。如对资金不进行进一步的保护，可能导致国有资产流失过大等问题的出现，不利于国家的发展。

四、新制度下行政事业单位国有资产管理对策

（一）严格执行定期资产清查原则

我国行政事业单位要对国有企业进行资产的重视款与管理。在当前的新政府会计制度实行中，产生了一定的新概念^[4]。为此，事业单位应当将资产进行管理。对部分新规改动下的政策与企业发展进行融合，将传统的记账准备、折旧、摊销等概念进行新规替换，行政事业单位资产管理者，要对当前的新规进行一定的了解，并严格按照企业的资金管理系统进行严格执行，并定期将企业的资产进行清查。要对行政事业单位进行必要的定期资产清查，就要加强对企业的资产项目进行彻底的摸查，并对企业的资金流入等进行清理。将企业内部过去忽略的银行存款，与各类来往项目进行充分的、全面的分析；将清单与现有资产情况进行对照，才能更好地进行新规会计制度的改革。另外，各部门及其所属单位管理行政事业性国有资产应当遵循安全规范、节约高效、公开透明、权责一致的原则，实现

实物管理与价值管理相统一，资产管理与预算管理、财务管理相结合。

行政事业单位在对内部资产进行定期盘点与不定期的资产对账时，会遇到资产亏盘等问题，面对该问题时，企业应当对财务部门、会计部门等进行有关制度下的管理制度更新，以此来对财会、资产等进行相关处理。使每笔资产与实际资产相符合。如企业需要对国有资产进行转让、拍卖、置换等或进行对外投资时，应当以国家相关规定为基础，对其资产进行预估。对于资产清查中出现的账目与实际不符、账目记录不到位等问题，要通过对原因的查清，并对每笔资产清查的账目进行详细说明，随后要对其清查结果进行程序上的审批。对参与财产调用产生损失而对相关时间责任人进行依法追究其责任，负责人与管理人员应当履行程序审批清查的任务。对需要进行权属等级的资产办理问题进行等级，为可能存在的资产纠纷提供可以采取依法规定办理与协商的处理方式。

（二）财务人员财务人员加强新制度学习

国家自 2020 年对政府会计准则进行更新后，所颁布的文件较多，收集的各类行政事务与事项，跨度性较大、难点与重点较多、专业设计性较强等特点，加深了行政事业单位财务人员的难度。因此，对新政策的全面性实施要集中对政策的具体实施进行重点划分，并组织行政事业单位人员进行集体性学习。企业内形成专业的业务指导部门，对单位中的新行政制度进行准则的细化和集中列式，对其中突出的改革制度问题以文件或文档形式下发至单位财务资源管理部门的人员手中，按企业的相关要求或按国家规定进行具体的业务落实。尤其是重点要求工作人员明确各部门及其所属单位接受捐赠的资产同时明确捐赠约定的用途使用。

新政策制度的出台与实施，是对行政事业单位的，资产管理一项新的工作挑战。事业单位要对管理人员进行意识上的加强，设立专业的财务人员小组，将财务部门，资产管理，实务管理等专项小组进行全方面的培训。事业单位的资产管理在进行新制度的管理之下，要其管理人员的专业能力与职业素养英语当前的公司管理制度相匹配。为提升行政事业单位的资产管理，就要对事业单位的资产管理，进行统一的技术培训。随着信息技术发展的提升，资源管理人员的专业技能，也要进行进一步的提升。我国行政事业单位要对资产管理技能进行统一培训，通过专家聘请、专业人员的外聘等鼓励企业的资产管理提升相应的工作积极性。讲座的开办，可以提升管理人员的各项业务能力。与此同时，面对当前的会计制度改革，管理人员也要及时对国家政策进行了解，以便可以实时的进行相关制度的学习与规范，提升自己的业务能力。

（三）领导层加大对国有资产管理工作的重视程度

对于新政策的改革，国有企业应当从领导层面开始对国有资产管理工作的认识我国

国有资产^[5]。数量、金额较大收集到的管理环节众多，因此管理工作也有相应的复杂性与管理难度，因此各部门都需要进行有效的沟通，在相应的规范下进行有效的资金管理，对管理制度要以国家规定的响应制度作为目标，对企业内部管理制度实施改革。对国家规定的整改政策进行进一步的规范，与制度实施行政事业单位要对单位的资产，进行专业化管理。由高层管理人员进行意识上的更新，才有利于将工作进行层层推进，形成企业规范化模式，将国有资产进行常态化管理。

领导层应当对国有资产管理工作的进一步重视，因为行政事业单位的资产管理与预算管理与国家经济，其经济体系与国有资产管理和财务管理在日常工作中存在大量的紧密联系。因此，行政事业单位应当对国有资产进行详细的日常管理与计算审核工作，做到数据的真实性、准确性与完整性。切实落实新政策的实施，将政策变为行政事业单位的实际管理，落实严格执行，定期的资产清查并运用现代技术，进行更科学化的预算审核。

五、结束语

由此可见，行政事业单位资产的管理与国家财政管理密不可分。为最大化的加强国家资产的管理，应对行政事业单位进行更加全面的管理，发挥行政单位的职能功能。当前我国进入了新的规划时期，应对传统的管理模式进行管理模式的更新，要求行政事业单位管理模式与理念当与时俱进。对资产进行预算思维管理避免行政事业单位的资产盲目购置，将善存善用的国有资产管理理念，形成常态化的管理模式。在行政事业单位的发展中，难免会遇到许多问题，事业单位应当紧跟社会时事，固定国有资产核心部分进行更加缜密的管理。

参考文献：

- [1] 贾绵绵. 行政事业单位国有资产管理存在的问题与对策研究[J]. 大众投资指南, 2021(13): 177-178.
- [2] 邓丽颖. 行政事业单位国有资产管理存在的问题及对策研究[J]. 经济学, 2021, 4(02): 5-6.
- [3] 谭静, 牟新华. 依法依规处置国有资产 推动国资管理提质增效——中央行政事业单位国有资产处置管理新规发布[J]. 国有资产管理, 2021(11): 11-14.
- [4] 陆辰铭, 陈童, 成城, 周磊. 新财务制度背景下对行政事业单位资产管理的思考[J]. 中国管理信息化, 2020, 23(08): 16-17.
- [5] 张峰. 新常态下行政事业单位国有资产管理优化对策[J]. 全国流通经济, 2019(24): 95-96.

作者简介：袁国霞（1969-），女，江苏泰州人，中级会计师，泰州市中医院，从事资产管理研究。