

现阶段环境影响评价工作面临的问题及未来改革趋势

吴檬檬

(浙江舟环环境工程设计有限公司, 浙江 舟山 316021)

摘要: 文章以环评工作为落脚点, 首先分析了开展该项工作的意义, 其次说明了新形势下该项工作所遇到难题, 包括重视程度不足、评价范围狭窄等, 最后结合问题成因, 分别提出了相应的解决策略, 例如, 树立正确观念、扩大评价范围, 供相关人员参考。

关键词: 环境保护; 环境污染; 环境影响评价

中图分类号: X820

DOI: 10.12230/j.issn.2095-6657.2021.47.024

文献标识码: A

在经济改革持续深入的背景下, 国内工业生产规模较以往有所扩大, 由此而造成的问题, 便是环境污染程度加剧, 虽然一部分企业已意识到该问题, 并通过调整工作计划等方式, 控制自身所排放污染物的总量, 但所取得效果仍未能达到预期。新形势下, 对评价环境影响的工作加以落实成为大势所趋, 此举既能够帮助公众尽快树立起环保观念, 还能够为工业企业指明改进方向, 通过对生态系统所具有安全性、稳定性进行提升的方式, 推动社会朝着持续发展的方向前进。

一、开展环评工作的意义

环境影响评价所强调重点是对项目施工期、营运期给环境造成影响进行分析, 根据分析得出结论制定相应污染削减措施或减缓措施方案, 将项目所产生不良环境影响降至最低。作为与社会发展息息相关的工作, 环保工作的重要性有目共睹, 近年来各有关部门始终致力于对环保工作推进效果分析, 在制定相应管理方案的前提下, 视情况细化管理制度及条例, 希望能够通过提高环保质效的方式, 使生态环境得到有力保护。而评价环境影响评价的意义, 通常体现在以下三个方面。

首先是狭义评价。狭义评价的对象多为某个地区或某个国家, 强调以实际情况为依据展开分析, 并拟定相应的解决方案, 确保所拟订方案既能够满足当地发展规划及需求, 又可以为环境提供一定的保护。以韩国为例, 1992年该国政府便颁布了以狭义评价为主要内容的文件, 同时对狭义评价内容进行了细化, 要求有关人员对比综合要求与实际情况间所存在差异, 分别针对社会发展、自然环境还有生活环境, 制定切实可行的工作计划^[1]。

其次是广义评价。广义评价的内容为环境污染给日常生活带来的影响, 例如, 环境被破坏后, 公众生活所提出需求将难以得到满足, 同时社会发展也会受到影响。有关部门应对此引起重视, 视情况制定相应的管理方案, 同时颁布相关法律的方式, 加大环保力度, 为日后勘察及评价工作的开展奠定基础。

最后是最广义评价。简单来说, 就是根据环境所产生影响, 组织开展相关的实践工作, 要求有关人员对影响评价工作及效

果的因素进行全面分析, 在大力勘察生态环境的前提下, 如实记录勘察所掌握数据信息, 使后续工作拥有翔实的理论依据。此外, 还应当促使各部门形成合力, 从不同维度及层面分析勘察数据, 判断评价工作所取得效果是否达到应有水平。考虑到最广义评价所涉及范围相对较大, 同时定义内容也较其他类型评价更为全面, 有关部门应为该项工作提供相应的政策保护及法律保护, 以免评价质效受到不必要的影响。以美国为例, 该国政府便立足评价现状, 颁布了相应的环境政策法, 该法律不仅指导了美国内部工作的开展, 还给欧洲各国产生了极大的影响^[2]。现阶段, 欧洲多个国家均选择以该法律为基础, 结合评价工作性质及特征, 对工作重心加以明确, 在预防污染的前提下, 为环境提供有力保护。

二、开展环评工作所面临的问题

(一) 重视程度不足

该问题主要表现在以下两个方面: 一是评价人员对所从事工作的认识稍显片面, 未能对其内涵进行深入了解, 导致管理效果和预期相距甚远, 同时环保工作也难以得到有序开展。二是评价方式和技术相对单一, 无法满足日常工作所提出要求。

(二) 评价范围狭窄

导致评价工作难以发挥出应有作用的因素较多, 其中, 最具代表性的因素为评价范围狭窄。致使该问题出现的原因有两个, 一是有关人员未能意识到对评价范围进行扩大的必要性, 二是有关人员没有系统了解评价工作需要包含的内容。一般来说, 评价工作均应当将政府规划、现行政策囊括在内, 但由于评价范围有限, 工作效果往往难以达到预期。另外, 国内环境同样会给评价工作产生影响, 若不尽快解决该问题, 将使得潜在问题或缺陷无法被及时发现, 评价工作自然难以按照预期计划展开。

(三) 人才储备有限

评价环境影响评价的工作, 通常需要多个部门及人员协同合作, 方可取得应有效果。事实证明, 只有促使各方形成合力, 对岗位职责和内容加以明确, 保证各项工作均有专人负责, 同时将

责任落实到个人,才能避免工作期间出现不必要的问题。现阶段,国内从事相关评价工作的人员数量较少,且三无企业尚未杜绝,若不尽快解决该问题,不仅会制约工作的开展,还会引起更严重的问题。以三无企业为例,由于三无企业没有具有环评工程师证书的人员,出于确保评价工作能够得到贯彻落实的考虑,三无企业往往会选择挂靠或租借具有环评工程师证书的人员,但现行法律明确规定,非全职环评工程师不得作为环评负责人员,加之企业内部人员所表现出综合能力、专业水平均难以达到预期,评价质效必然会受到影响。

(四) 评价方式固定

随着认识水平的提高,越来越多人开始意识到环保的重要性,环境保护与城市发展、生活质量间的联系也变得更加紧密,新形势下,沿用以往评价方式所能取得效果十分有限,该问题所带来连锁反应主要体现在两个方面,其一,若有关人员仍采取常规评价方式展开工作,不仅会影响评价作用的发挥,还有一定概率导致评价工作流于表面,无法为日后环保等工作的推进提供支持。其二,常规评价方式往往难以使人员积极性得到激发,基于此所开展各项工作的质效自然无法得到保证。

(五) 未能做到全员参与

国内为公众所提供的、参与环保工作的平台及途径有限,致使公众热情难以得到激发。目前,多数地区仍选择通过召开听证会、座谈会、张贴公示、发放调查问卷等方式,对公众意见或建议进行收集,然而上述方式在信息时代所能发挥价值十分有限,由此而造成的问题,便是有关部门所收集信息较为滞后,同时还存在工作效率低下、公众参与力度较小等问题。

(六) 制度间衔接不紧密

随着环境管理体系的完善,排污许可、环评制度逐渐走进公众视野,其中,环评的落脚点为事前预防,排污许可的关键为事后监管,对二者进行衔接是必然选择。由于排污许可制度正式实施的时间较短,对其与环评进行衔接的工作尚未取得应有效果。相关问题主要体现在以下方面:各制度所采取污染源核算标准及口径存在较大出入,例如,对废水进行核算时,环评所得排放量往往小于排污许可所核算排放量。这是因为环评的依据为污染物排放量,而排污许可的核算依据为排放浓度,要想解决这一问题,关键是要对二者进行无缝衔接。

(七) 其他常见问题

1. 环保措施没有得到贯彻落实

近几年,环保工作成为社会各界关注的焦点,有关部门以国内环境发展现状为依据,结合分析得出结论,陆续出台了多项政策及环保方案,然而,仍有少数企业没有做到以环评要求为依据,有序开展各项生产工作,使得环评价值及作用均未能得到应有发挥。另外,对环境影响进行评价期间,外界因素所产生影响同样不容忽视,例如,一部分企业既没有按照规定开展评价工作,同时也没有对自身勘察能力、解决能

力进行强化,长此以往,评价工作所具有规范性及有效性均会受到不利影响。

2. 评估尺度尚未得到完全统一

新形势下,环评导则单调的问题越发突出,加之现有导则内容普遍缺少相应的成熟模型指导,导致上述问题出现的根本原因是评估尺度不统一。研究表明,对地下水等级进行评估的方法稍显落后,同时对环境条件较为复杂的山区空气质量进行预测的模式也存在明显漏洞,若不尽快解决以上问题,不仅会给预测工作的开展产生影响,还会制约规划体系及政策作用的发挥。

三、环评工作未来的发展趋势

(一) 树立正确观念

通过走访和调查可知,目前,仍有一部分人员没有意识到评价环境影响的重要性,在日常工作中未能做到全身心投入,导致工作所取得成效并不理想。由此可见,要想从容应对新形势给评价工作带来的挑战,关键是要促使有关人员尽快树立起正确的观念。一方面,领导层应当以身作则,在科学理念的指导下组织各项工作的开展,调整工作方案和具体措施,确保自身作为领导者所具有作用得到应有发挥。另一方面,应优先处理存在严重环境影响的区域,灵活运用现有工作方式与技巧,保证评价工作的价值可得到最大化实现,同时为环保等工作的开展提供支持。在日常工作中,有关人员需要重视两方面内容,一是对评价工作进行约束管理,明确可能给工作效果产生影响的因素,分别针对各项因素制定相应的解决方案。二是根据实践所积累经验,对现行管理制度进行完善,细化工作步骤及要求,确保各项工作均能够按照预期计划开展,由此来为评价质量提供有力保障。

(二) 扩大评价范围

为达到环保新形势所提出要求,有关人员应视情况对评价环境影响工作的范围进行扩大,这是因为实践结果表明,评价范围狭窄极易给环保效果产生负面影响。在开展相关工作时,有两方面内容需要引起重视:一是以实际情况为依据,新增与政府规划、政策相关的内容,保证评价范围全面且内容丰富,这样做既能够使日后工作具有坚实的发展基础,又可以使环境问题得到改善。二是加大对国内环境进行管控的力度。通过研究可知,国内环境与评价进度息息相关,要想使评价工作发挥出应有作用,关键是要制定切实可行的管理方案,根据所制定方案实施各项工作,以免管理期间出现漏洞或是缺陷,另外,此举还能够为相关工作的推进提供强有力的支持。

(三) 重视人员培训

新形势下,要想使环境影响评价所提出要求得到充分满足,有关部门还应尽快将人员培训工作提上日程,通过定期组织培训等方式,使人员专业能力达到理想高度,同时对其知识储备量进行增加,确保评价人员可从容应对日常工作所面临的各项挑战。此外,还应视情况对奖惩措施进行制定,给予表现突出的人员相应的物质、精神奖励,同时对工作出现重

大失误的人员进行问责，事实证明，此举可在极大程度上激发评价人员的热情，基于此所开展各项工作往往能够取得事半功倍的良好效果。

（四）调整评价方式

在很长一段时间内，由于评价环境影响的方式较为单一，评价质量始终未能达到预期。新形势下，为保证评价工作得到高效开展，有关人员指出应对评价方式进行调整，充分利用现有方式开展评价工作，以此来保证评价质量及效果达到应有水平。对上述工作加以落实的切入点有两个，其一，随着经济的发展和社会的进步，越来越多人开始意识到环保的重要性，为保证评价工作发挥出应有作用，有关部门应对评价方式进行创新，通过对人员潜能、积极性进行激发的方式，确保评价人员能够以更饱满的精神状态投入到日常工作中，以此来保证管理工作拥有更加坚实的基础和更加强大的动力。其二，加大对政策实施情况进行监管的力度，杜绝敷衍了事的情况存在，确保评价人员能够以新形势所提出各项要求为导向，有序开展各项工作。

（五）创新参与模式

十四五期间，5G、“互联网+”和大数据等先进技术均得到了大范围的推广，要想使公众参与热情得到激发，关键是要充分利用现有技术，对公众参与评价及途径进行增加。实证有效的方案如下：首先是以互联网平台为依托，定期公开相关信息，同时通过该平台对公众所提出问题进行回复。其次是赋予公众相应的环保权力，通过立法等方式，为公众权力提供全方位保护。再次是拉近政府和公众间的距离，促使各方形成合力，共同构建符合实际情况的环保机制。最后是引入相应的激励制度，确保公众兴趣可得到充分激发。

有关部门可委托专业人员对收集公众建议和意见的APP进行开发，同时在微博、抖音以及微信等平台注册官方账号，定期发布环保知识、项目信息还有常见环保问题。公众可以通过评论或是后台留言的方式，发表个人见解、举报违规行为，由此来推动环境评价、环保等工作朝着智慧化、多元化的方向前进。

（六）科学衔接相关制度

要想使排污许可、环评制度得到科学衔接，关键需要做到以下几点：首先是制定相应的技术规范，综合考虑排污许可、环评特点，对现有技术指南的条款进行细化，新增与程序衔接、数据核算相关的内容。其次是对核算口径进行统一，确保环评文件能够为填报排污许可的工作提供所需信息，保证各制度间内容可得到无缝衔接。最后是对管理程序和要求进行整合，在此基础上，制定切实可行的实施方案与细则。

（七）其他有效措施

1. 建立评价机制

评价环境影响的初衷，主要是确保各领域均能够为环保工作做贡献一分力量，真正做到以环保工作落实情况为依据，对相关工作需要达成的目标及未来发展趋势加以明确。建立评价机

制的目的，是确保日后所开展评价工作拥有坚实的理论基础，确保在对环境影响进行评价的同时，从持续发展角度出发，充分利用现有法律条例为评价工作提供全面保护，加深各领域对相关工作的认识，明确评价工作可发挥出极大的法律效应，从而主动引导社会各界参与到工作中。定期公布相关信息，根据公众所给出反馈和所提出意见，对报告内容加以完善，使各项工作拥有更加系统且科学的开展流程。

2. 优化评价技术

待上述工作告一段落，有关人员便可将工作重心转移到优化评价技术上，此举同样会给评价工作的质效产生影响。在城市化建设持续推进的背景下，各地环境污染程度均有所加深，若不及时解决该问题，不仅会给居民健康造成威胁，还会制约日后社会的发展与进步，引入先进技术势在必行。与此同时，有关人员还应当视情况对环保方案和具体措施进行制定，确保环境问题可尽快得到解决。另外，有关部门还应当赋予评审人员相应的权力，保证内部所存在问题可尽快得到解决，由此来为评价工作日后的发展提供支持。

新形势下，环境监测和评价间的联系变得越发紧密，这是因为环境监测既能够帮助有关人员了解当地水质、土质和空气质量，又可以从源头处避免人为破坏环境的情况发生。有关人员可根据评价内容，对当地现存环境问题加以明确，使日后所开展环保工作有据可循。与此同时，在监测工作所提供强有力的支持下，评价工作对环保所具有的积极作用也将得到更有力的体现。在日常工作中，有关人员可以先对比本地情况和标准的差距，再根据实际情况及所掌握信息展开系统分析，结合分析得出结论制定相应的工作方案与计划，确保后续环保工作可得到有序开展。

四、结束语

综上，现阶段环评工作正面临着前所未有的挑战，要想使评价环境影响的工作发挥出应有作用，关键是要加深有关部门对该项工作的认识，促使有关部门以环保现状为落脚点，尽快落实环评审批工作，通过扩大评价范围、调整评价方式、创新参与模式等方式，对该项工作所具有可行性及有效性进行增强，为持续发展目标的达成助力。

参考文献：

- [1] 张晏. “公众”的界定，识别和选择——以美国环境影响评价中公众参与的经验与问题为镜鉴[J]. 华中科技大学学报：社会科学版，2020，34（05）：11.
- [2] 崔文超，焦雯璐，闵庆文，等. 基于碳足迹的传统农业系统环境影响评价——以青田稻鱼共生系统为例[J]. 生态学报，2020，40（13）：9.

作者简介：吴檬檬（1988-），女，浙江余姚人，硕士研究生，中级工程师，浙江舟环环境工程设计有限公司，从事环境影响评价研究。