

# 新时代背景下数字经济与县域经济协调发展

谭宁

(湖南省烟草公司, 湖南 长沙 410004)

**摘要:**党的十八大以来,面对严峻复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,我国高效统筹疫情防控和经济社会发展,创造性提出一系列新理念、新思想、新战略,引领我国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革。郡县治则天下安,县域兴则国家强。党中央长期以来高度重视县域治理,对县域发展治理作出了一系列重要论述。这些重要论述内涵十分丰富,涉及县域经济发展的各个方面,集中回答了县域治理在国家治理中的地位与作用、县域治理的根本任务、动力来源、根本保障等重大问题。本文以数字经济为主要抓手,围绕当前县域经济发展中存在的问题,提出健全和完善县域经济发展体系的现实思考和实践路径。

**关键词:** 新时代; 县域经济; 数字经济

**中图分类号:** F12

**文献标识码:** A

**DOI:** 10.12230/j.issn.2095-6657.2022.32.050

中国经济进入新发展阶段,其显著特征是告别高速增长阶段,通过科技创新转换发展动力,推动经济高质量发展。新发展阶段就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段。进入新发展阶段,是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越。要坚持以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战,以畅通国民经济循环为主构建新发展格局,以科技创新催生新发展动能,以深化改革激发新发展活力,以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势,以共建共治共享拓展社会发展新局面。

县域涵盖城镇与乡村,是承上启下、沟通条块、连接城乡的枢纽,是我国经济社会发展和社会治理的基本单元。县域治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要一环,担负和扮演着承上启下的重要责任,如对上要贯彻党的方针政策,落实各级工作部署,对下要领导乡镇社区,促进发展、服务民生等。党中央高度重视县域治理,深刻指出,“在我们党的组织结构和国家政权结构中,县一级处在承上启下的关键环节,是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础”,并要求准确把握县域治理的特点和规律,“把强县和富民统一起来,把改革和发展结合起来,把城镇和乡村贯通起来,不断取得事业发展新成绩”<sup>[1]</sup>。上述关于县域治理的重要论述及其实践基础,深刻阐述了县域治理在国家治理中的重要地位,为县域治理现代化建设指明了前进方向和实现路径。数字技术快速发展的背景下,数字经济成为促进县城因地制宜补齐发展短板、推动县域产业提质增效、实现县域经济高质量发展的重要力量。

目前我国县域数字经济发展需求突出,各县域逐步依托特

色产业,发挥特色优势,抓住数字化带来的产业转型及产业融合趋势,加速模式创新,构建产供销协同的农业数字生态链、推动特色集群数字化、加速产业融合式创新,开启数字经济新引擎。但是,由于我国县域经济发展本身的不平衡,影响到整体县域经济的协调性,进而导致数字经济本身对经济发展协调性的作用难以发挥出来,因此,推进以县城为重要载体的城镇化建设,必须抓住全面实施网络强国战略和国家大数据战略的重大机遇,不断提升县域数字化建设水平,充分发挥数字经济的普惠性、共享性特点,推动县域经济实现高质量发展,促进城乡深度融合。

## 1 数字经济与县域经济协调发展的必要性

我国数字经济在逆势中加速发展,数字经济不断下沉至县域经济体。当前,我国县域数字经济千帆竞发,但由于基础条件薄弱等原因,发展当中存在不少困难和问题,需要认真研究谋划,明确科学的发展路径。

### 1.1 数字经济对县域经济拉动作用不明显

从整理来看,我国县域数字经济的信息化发展水平相对较低,信息“孤岛”问题较为突出,跨部门跨行业的统筹协调力度不够、信息资源整合程度较低,有数据但未汇集、未共享、未处理,数据资源开发利用深度不足,作为关键创新要素驱动城市发展的作用尚未充分发挥,明显存在着数字经济带动性不足的问题。同时,基础设施不完善、人才资源匮乏也是制约县域数字经济发展的的重要因素。我国县域普遍现有网络存在带宽不足、传输速度慢和资费较高等共性问题,难以满足县域日益提高的数字化发展需求,县域数字经济领域人才短缺问题比较

突出,现有人员知识技术水平难以适应数字经济产业发展需要。

### 1.2 产业发展中数字化应用不均衡

一是县域间发展应用数字经济水平不均衡。经济发展水平较高的省份,数字经济发展水平也较高,不同区域和省份的发展差距较大,从数字经济规模和网络零售额看,长三角、珠三角地区普遍高于其他地区,这体现在整体的应用不足以及数字化应用的落实性,影响到数字经济的融合化发展。二是城乡发展不均衡。整体而言,我国县域5G等新型基础设施布局和建设进度与大中城市相比较为缓慢,城区与乡村分布不均衡,同时,受宏观经济下行压力影响,县域政府财力紧张问题更为突出,对数字经济发展的支持受到一定影响,县域范围内关于数字经济的应用与普及度存在不均衡的问题依然普遍存在。

### 1.3 产业结构发展质量不高

随着我国经济的质量化转型,对产业结构发展质量提出了更高要求,但在传统产业布局转型升级的过程中,仍然存在着高污染、低产量等问题,进一步影响到整体经济的协调发展。一是数字经济核心产业薄弱,绝大多数县域缺乏对数字经济核心技术的掌握,难以发展成为当地的核心支柱产业。二是数字化治理水平不高,数字经济平台整合不够、信息共享较差,容易造成基层治理应用场景碎片化,从而影响数字经济治理效率效能<sup>[2]</sup>。三是顶层设计和系统谋划有待进一步加强。当前,大多数县域制定的数字经济发展计划或规划常常是短期性、经验式的,缺乏对本地产业发展和社会治理的系统深入研究和前瞻性考虑,科学性、指导性和可持续性不强。

## 2 数字经济与县域经济协调发展的可行性

中国经济发展逐步迈入数字经济时代,数字经济日益渗透到国民日常生活与生产活动中,并逐渐影响到我国经济高质量发展进程,进而成为经济复苏和增长的新引擎。在新一轮科技革命到来之际,数字经济浪潮毋庸置疑为我国县域经济高质量发展带来新的契机,对于县域经济而言,在新时期、新趋势、新经济形势下,应依托数字经济更新县域发展理念和思维,拓展发展空间和机遇,推动县域经济高质量发展。

### 2.1 数字经济为县域经济协调发展带来重大机遇

随着“新基建”的大力建设与推进,以5G、AI等为代表的智能技术催生了新的数字经济体系,市场竞争要素资源将向数字经济体系无限集中,传统经济管理被强中心、共生化、无边界、自驱动的数字经济全方位取代,传统经济形态将与数字经济建立起高度耦合的“数字联姻”关系,数字经济的发展不仅为县域经济结构布局的优化提供了可能性与动力,同时也能在数字经济发展与应用的过程中对原有的产业体系进行升

级,带动基础设施的完善,在新发展理念下进行更为全面的探索,结合数字经济突出县域经济与产业的特色,打造县域经济的品牌,提升县域经济发展过程中对企业和人才的吸引力<sup>[3]</sup>,进一步促进人口、发展等协调性的提升。因此,新的数字经济体系将给县域经济带来全方位的机遇和变革。

### 2.2 县域经济为数字经济的拓展和应用提供广阔的地缘空间

作为促进国内经济大循环、支持持续经济增长的一种新的经济模式,县域经济在具体实践和应用过程中面临许多环境和机制的制约,因此,既要保持和突出自身的鲜明特性,又要充分借助数字经济等手段强化与地域特色的互融互通,打造出具有地域特色、与数字经济充分接轨的县域经济体系。在各个县域进行经济协调发展的过程中,应当着力探索自身原有经济中与数字经济相互融合、升级的可能性,发掘县域范围内新的数字经济体系,确保县域经济与数字经济本身的互动。

在新型城镇化建设、乡村振兴战略实施的背景下,数字经济在县域发展的过程中,也体现在贴合政策与制度进行应用与探索,推动数字城镇、数字乡村的建成,从各个领域出发,为县域经济的协调发展提供自身的支撑。因此,从该角度来看,县域经济与数字经济协调发展的互动性,也体现在县域经济本身的地缘依托上,数字经济只有贴合地缘特色、发挥地缘优势,能够在县域范围内把握更多的发展机遇,同时也才能够促进自身竞争力的提升、品牌特色的打造,为县域经济的协调发展注入更多的活力。

### 2.3 县域数字经济的发展促进了城乡治理能力的接轨

推动城乡政务治理能力和公共服务均等化是新型城镇化建设的重要课题,依托于蓬勃发展的数字经济和全覆盖的数字基础设施,县城乃至乡村的数据采集和流动更加便利。数据经过进一步的加工、处理和计算,能够为政府部门形成精准、符合基层现实的政策决策提供科学支持,缓解县城和乡村基层治理组织能力相对不足、决策成本相对较高的问题<sup>[4]</sup>。基层治理的成功案例纳入数据库,有助于为全国各地的基层治理提供可资借鉴的治理方案。

### 2.4 县域数字经济的发展推动公共服务更加均等可及

数据要素的广泛流动推动了民生领域的数字化转型,使得县城在政务服务、教育医疗和社会保障等方面的数字化便民服务水平不断提升。在政务服务领域,基于大数据和信息通信技术的政务服务平台加快了县城政务办公数字化的进程,有助于解决政务服务“最后一公里”难题,提升“一网通办”服务能力,提高政务服务标准,改善政务服务效能,从而显著提高县城居民及周边农村居民获取政务服务的均等性。在教育医疗等公共

服务领域，县域范围内的城乡居民借助互联网等数字技术，可以获取到与经济发达地区相同的公共服务，如高水平、多样化的在线智慧教育以及基于5G技术的一站式云医疗服务、数字社保服务等，有助于提高城乡居民的公共服务均等化水平。在社会保障领域，基于大数据的全国统筹社会保障服务减小了各地社保基金的结构性差异，有助于进一步缩小大城市、县城及农村之间的社会保障服务差距。

### 3 数字经济与县域经济协调发展对策研究

#### 3.1 依托县域经济，打造数字产业龙头

数字经济与县域经济发展的协调与融合，不仅是打造高质量县域经济的必然，同时也是整个时代背景下县域经济活力释放的主要路径。当前，在数字经济与县域经济协调发展的过程中，应当通过打造数字产业龙头，发挥数字经济本身对县域经济的带动作用。在数字经济产业龙头打造的过程中，应当充分依托县域经济，发掘县域资源优势，通过创新驱动加快转型升级步伐，推动产业体系从低端产品向高端产品转变、从资源型向高附加值型转变、从劳动密集型向资本和科技密集型转变，切实提高企业发展质量和效益。要提升民营企业自主创新能力，以技术创新带动产品创新、市场创新、资源配置创新和组织创新，加快数字化、品质化、绿色化发展。

#### 3.2 推动数字融合，加快推进新型城镇化建设

推进以县城为重要载体的城镇化建设，必须抓住全面实施网络强国战略和国家大数据战略的重大机遇，以进一步提升数字化在各个产业中的普及率，并强化数字化经济在各个产业过程中应用的落实力度，为县域经济的协调发展，进而推动新型城镇化建设提供更为充足的支撑与保障。要加快构建梯次结构、分工合理、功能互补的新型城镇化发展体系，推进新型城镇化高质量发展。要推进县域开展城镇化和城乡融合改革试点，突破土地、资金、人才等要素瓶颈，探索和推广制度创新经验。要实施“强产业、兴城市”双轮驱动战略，构建梯次结构、分工合理、功能互补的城镇体系，坚持差异化定位、特色化发展，实现协同健康发展。

#### 3.3 把握数字作用，优化数字产业发展

助力县域经济高质量发展，要以产业数字化、数字产业化为着力点，以数字经济思维带动服务升级、推动产业转型，不断培育发展新动能，拓展发展新空间。要充分把握数字经济本身的作用，对数字产业的发展进行优化，促进数字产业的优化发展，以此来带动县域范围内产业结构的优化调整。要充分利

用科技革命带来的新发展机遇，提升企业生产率优势，促进实体经济提质增效，推动经济高质量、高效率、高效益的可持续发展。要做好新型工业化文章，着力传统优势产业转型升级，推动制造业迈向高端化。厦门理工学院教授林必越提出，要深入实施创新驱动发展战略，提升制造业在全球价值链、供应链中的地位，推进“制造”向“智造”转型发展。

#### 3.4 立足县域规划，创新数字经济模式

以县域规划为依托，对数字经济模式进行创新，为自身产业的发展提供适应性的模式保障。要瞄准高端化、数字化、绿色化，推进传统制造业全链条全流程升级和新兴产业集群化。要紧围绕建设现代化经济体系，把改造传统产业与培育新兴产业结合起来，把加快发展速度与提高经济质量结合起来，不断增强产业整体竞争力。要立足产业优势紧抓实体经济，促进集群赋能、科技赋能、数字赋能、品牌赋能、资本赋能，加快转型升级。

### 4 结语

综上所述，从当前数字经济与县域经济的协调发展来看，不仅要充分发挥各种政策优势，同时也要能够推动数字经济与各个县域经济的融合，在释放县域经济活力的基础上，优化对数字产业的发展，打造数字产业龙头，发挥数字产业对经济发展、人口协调等的带动作用。同时，也要积极支持各个县域能够根据本身的特色和市场的变化，对数字经济发展的模式进行创新，确保发挥出数字经济为县域经济协调发展的支撑作用。

#### 参考文献：

- [1] 习近平. 习近平谈治国理政[M]. 第三卷. 北京: 外文出版社, 2020.
- [2] 王雨飞, 刘成昆, 倪鹏飞. 基于县域经济视角的城镇化发展经验及问题研究. 城市发展研究[J], 2014, (02): 22-28.
- [3] 陈池波, 孟权, 潘经韬. 乡村振兴背景下农产品加工业集聚对县域经济增长的影响: 湖北例证[J]. 改革, 2019, (08): 109-118.
- [4] 华晶, 金洁颖. 乡村振兴战略下县域经济发展新态势[J]. 现代商贸工业, 2018, (20): 4-5.

作者简介：谭宁（1983-），女，湖南湘潭人，硕士研究生，高级会计师，主要从事内部审计、财会金融、税收管理研究。