

“双碳”背景下能源统计方法制度的几点思考

徐 建

(广饶县统计局, 山东 东营 257300)

摘要: 在“双碳”背景下, 能源统计是认识能源经济现象不可缺少的重要工具, 良好的能源统计方法制度可以为社会经济发展树立参照基准, 促进各种资源和因素的充分激活。本文以能源统计作为研究主体, 从能源统计的方法制度入手, 分析能源统计在当下运行中存在的问题, 并提出改进和完善能源统计方法制度的相关措施建议。

关键词: 双碳; 能源统计; 方法制度

中图分类号: F206

文献标识码: A

DOI: 10.12230/j.issn.2095-6657.2022.27.011

所谓“双碳”即碳达峰与碳中和的简称, 我国于2020年9月明确提出, 将要在2030年前实现碳达峰, 2060年前实现碳中和的目标^[1]。在国际经济竞争日趋激烈、国内市场环境发生剧烈变化的今天, 要实现真正的发展和进步, 就必须对能源使用进行合理规划, 摸清我国能源消费现状, 制定科学合理的能源统计方法制度显得尤为重要。制定出良好的能源统计方法制度能够为社会经济发展树立可以参照的基准, 促进各种资源和因素的充分激活, 同时结合当前社会背景下的实际现状, 切实做好与能源统计相关的一系列工作。尤其是在“双碳”背景下, 各国经济发展都呈现出不可逆转之势, 这对于国际层面的各个国家来说, 不仅是其社会发展的机遇, 更是挑战。

1 能源统计在当下运行中存在的问题

1.1 能源统计任务重、压力大

随着我国经济的不断高速增长, 尤其是加入全球减排公约以来, 从中央到地方均存在着传统资源短缺与排放标准受限的压力, 给中国政府治理与调整经济增长方式带来了前所未有的新挑战, 而这种挑战需要通过深入、规范的能源统计来化解^[2]。国家早在“十一五”发展规划中, 就把能耗目标管理列入各级政府经济工作综合评价的年度考核框架, 并成为各级人民政府领导班子和各级领导干部在任期内贯彻科学发展观的主要内容, 可以看出, 国家一直不曾忽视能源指标的重要程度, 而这样的现状必将会对能源统计工作产生巨大的压力^[3]。基于此, 致力于实现“双碳”目标背景下的能源统计工作, 其内容更加广泛、范围更加广阔, 经受时间之紧和要求之繁也是不曾出现过的。除此之外, 在2022年3月份由国家发展改革委、国家能源局联合印发的《“十四五”现代能源体系规划》中, 明确提出“减少能源产业碳足迹, 更大力度强化节能降碳, 完善能耗‘双控’与碳排放控制制度”等能源规划目标, 这势必

会给今后的能源统计工作带来更多的新挑战。

1.2 当下能源统计方法制度与实际需求衔接不畅

当前能源统计方法制度还是带有工业能源统计方法制度的痕迹, 即是在第二产业的基础之上逐渐衍生出来的, 没有合理地考虑到第一和第三产业, 所以, 该能源统计方法制度缺乏一定的完整性, 也不符合“双碳”背景要求^[4]。这导致当前除规模以上工业的能源消耗之外, 其他的能源消耗数据多数都是通过不严格的抽样调查得来, 或根据电力、石油部门和经济普查数据, 进行推导和估算得来^[5]。在这些条件下获得的能源统计数据不可避免地缺乏有力的事实依据支撑, 不能呈现出很好的说服力。此外, 在“双碳”背景下, 要求能源统计更加精细深入, 对产业用能分析更加准确, 正如《“十四五”现代能源体系规划》中要求, 实施重点行业领域节能降碳行动, 加强工业领域节能和效能提升, 深入实施节能监察, 节能诊断。这些工作的顺利开展, 需要有一个科学、完善、可行性高的能源统计方法制度做后盾。

1.3 当前企业填报顾虑多, 数据质量难保证

能源统计避免不了和数据建立密切的联系, 并且对于数据的准确性和完整性有着很高的要求, 但是就实际现状而言, 个别企业受各种因素牵扯, 存在上报数据不准确的窘境。当前的能源统计制度, 不仅需要统计企业消费的能源数量, 还需要统计企业从采购到销售整个过程能源商品流通数据情况, 目前大部分企业是财务人员兼顾统计报表上报工作, 单凭财务凭证, 很难准确核定企业能源流通情况, 造成企业在填报过程中, 难免出现一些数据错误。虽然国家采取一系列的统计督查、执法检查、数据核查来确保统计数据质量, 但在实际过程中, 还存在个别企业执行不到位的情况。从最终的结果来看, 能源统计数据的不合理以及不完整, 不能有力地反映整个行业以及整个地区的真实能源消费情况。

1.4 能源统计力量相对薄弱

为了更好地促进能源统计工作的顺利开展，各级政府也要充分发挥自身职能作用，明确规定各地区和各部门要尽自己最大的努力为当地能源统计工作提供充分的人力和财力支持。但是，就实际发展现状而言，各地并不能很好地传达和落实政府的指示。就拿能源统计机构来说，很多统计机构缺乏专职人员，其中一些能源统计人员是由工业统计人员兼任的，工作任务量大、时间不足，进而造成他们工作分心、无法兼顾、草率应付的情况。除此之外，还有一些基层人员工作能力欠佳，做事不够仔细，对于数据的收集整理不严、整合分析不准，严重影响了能源统计数据的效用发挥。

2 改进和完善能源统计方法制度中应秉持的原则

2.1 根据实际状况，科学制定能源统计方法制度

能源统计方法制度改革要从当前社会经济发展的现实状况入手，以当前社会经济发展的实际需求为标准，科学、合理、全面、高效地落实能源统计方法制度的最高理念，使能源统计方法制度改革切实地为和谐有序的社会经济体制顺利运转做出重要贡献。在“双碳”背景下，中国能源统计方法制度的总体设计应当充分考虑社会形势与国民经济发展的现实情况，全面系统地兼顾各种因素；并在此基础上，根据我国能源发展的实际状况与特征，有针对性、有目标地制定能源统计分析方案，依据总体布局、战略思考、统筹规划、综合考虑的原则合理看待能源统计中需要增删的数据、统计表、统计指数等。

诚然，想要在现有的方法制度基础上制定出更加科学合理的能源统计方法制度和提高能源统计方法制度的可行性和适用性，并满足能源统计口径和目标的结合，需要进行考虑的因素有很多，既包含国内外的影响因素，又包含有利和无利因素的效用区分。

2.2 改革时必须体现出可行性和价值性相结合的原则

目前的能源统计方法制度在统计内容、指标填报上都滞后于经济发展要求，尤其是在双碳背景下。鉴于这些问题，有必要对当前的能源统计方法制度进行修改。而对新的能源统计方法制度的探索，必须与实际的发展现状建立密切的关系，对统计数据所应涵盖的内容进行合理的增设和删除，对其必须体现的可行性和价值性进行确保。在具体的实践中，在保持原则的前提下，充分考虑基层企业填报困难压力，既要保证企业能简单、快捷、准确地填报好报表，又不能给企业增加过多的额外工作负担。

2.3 删繁就简，重点关注实际效果的发挥

能源统计方法制度包括的内容广泛，涉及指标量大，这必

然会给能源统计方法制度工作带来很多的麻烦。纷繁复杂的各类统计报表，时常会有交叉和重复的情况存在，如果不能对此情况之下的方法制度制定加以变通，那么，所制定出来的能源统计方法制度依然不能满足社会实际发展的需要。所以，在新的能源统计方法制度的制定过程中，一定要坚持删繁就简、注重时效的原则，对于没有存在和考虑必要的统计报表和指标进行放弃或删除，而对于那些具有十分重要作用的统计报表和指标进行摘录整理出来，以便确保其能够客观反映出社会经济发展的真实情况，进而为实践运行提供依据。

2.4 注重政府效用的发挥，灵活发挥各类资源要素的效用

由于能源统计制度涉及的内容和数据量较大，如果仅仅依靠单个企业或部门自身，那么将会造成整个能源统计行业的混乱。所以，在能源统计方法制度的制定中，一定不能忽视政府部门的牵头作用，在其领导之下，充分发挥各类资源的效用，制定出具有全面性、具体性以及可行性的能源统计方法制度。

3 改进和完善能源统计方法制度的相关措施建议

3.1 以能源统计方法制度的改进减轻不必要的工作量

能源统计工作能否发挥效用在很大程度上取决于所使用的制度是否科学合理。在现行的能源统计方法制度下，统计部门设置层层审核条件，有时候与一张报表相关的审核关系就达到上千条，使各级本已有限的统计人员疲于应付各类查询、审核，而忽视了真正的数据质量，降低工作效率。为了解决这个问题，应该提供简化的统计系统，在确保重点的情况下减少不必要的复杂性。比如，可以适度降低非主要能耗企业的报告频率，减少对非主要能耗工业企业报告的审核条件，使有限的地方能源统计人员能够将更多的时间用于主要能耗企业的统计数据审核把关，从而保证统计数据的质量。

3.2 以优化各个部门间的协调促进能源统计方法制度的完善

能源统计制度的改革和完善需要各部门、各单位之间的协调配合，自上而下、层层推进地建立一套适合的能源统计方法制度。这既包括对数据采集渠道的规范整理，又包括对能源计算方法的统一，围绕提高能源统计效率和质量的目标进行持续不断的探索。发挥政府主导效用，鼓励职能部门积极主动参与，使统计所得数据真正得到有效反映，使能源统计工作真正做到深入浅出，使繁琐而艰巨的工作能够逐一落到实处。此外，能源统计方法制度的制定需要多个部门和机构的参与，这就要求他们之间进行协调和信息的交流，从而使数据和指标能够做到真正整合；各部门、各单位要主动协调，建立合作机制，动员

全体人员参与到能源统计工作中；应在战略层面提出能源统计的内涵和要求，强化各部门之间的联络、沟通与配合，使能源统计的相关工作落到实处。能源统计方法制度的建设并不是一朝一夕的事情，需要经过众多参与者的不懈努力。

3.3 能源统计的改革和分析工作必须放在重中之重

按照统一组织、部门参与、分级负责、分工协作的模式，确保能源统计工作的有效开展，随着现代社会和经济的发展，以及科学技术的进步，能源统计也面临着新的趋势。能源统计若还是停留在数据收集、汇编和报告的初始阶段，必将会与能源管理的实际需要脱钩。因此要在正确认识能源形势的基础上，充分发挥出基础统计数据的效用，做好与之相关的统计分析工作，并根据结果对能源利用现状中的不足，给出具有建设性和可行性的节能措施，助推节能型社会的建立和发展。同时，积极加强能源统计数据的审核、发布和分析工作，加强企业能源管理体制改革，积极改进能源管理方式，促进能源统计工作的提升。在能源统计中，需要进行实际验证，以建立一个完整的能源统计体系。在调查过程中，利用相关科技信息技术对数据进行收集、统计、计算和分析，提高能源调查的效率，并根据数据分析中国能源的实际发展情况，确保能源调查与实际能源状况相吻合。

随着能源统计工作持续不断地完善，还需要着手对收集到的数据进行定量评价，发现不合理之处时需加以改进，确保数据信息与实际情况相符，保证统计分析数据的真实性和可行性，更好地发挥数据的价值。在能源统计管理中使用统计分析是为了减少与经济能源成本管理决策相关的风险。因此，能源统计体系的不断完善，为制定合理、科学的国家能源发展战略提供了准确的依据。

3.4 进一步加强能源统计队伍的相关建设

为了给我国能源统计持续发展提供坚实的技术力量，高素质的人才队伍是必不可缺少的，相关部门应加强专业人才培养和吸引力度，锻炼一批专业素质过硬的统计人才队伍开展统计工作。这就需要重视对员工的业务和专业知识的培养和培训，以增强他们的技术力量与专业知识。

首先是要提高宣传教育强度，让广大工作人员意识到能源统计方法制度建立的意义，积极主动地进行能源统计方法制度的改革。其次，要加强对统计人员的技术训练，以提高其能源

数据分析的专业性，提高相关报告与数据的准确性与有效性。再次，要切实增强研究人员的创新意识和创新能力，建设优秀的能源统计人员团队，推动能源统计制度改革有组织、有步骤地向前推进。最后，提倡鼓励有条件的企业设置单独的能源统计科室，配置适当的与任务相适应的技术力量，重视培养统计研究人员，使其了解最新的能源数据业务内容，不断更新现代技术和现代方法，掌握前沿的数据技术，提升监测与分析的能力。

同时，进一步强化企业能源统计人员的职业道德建设，以提升能源统计数据质量。还应进一步健全联网直报数据信息的审查机制，由综合统计部门定期对能源统计信息进行处理和分析，确保数据质量，提高统计效率。

4 结语

低碳经济发展的要求已迫使经济发展不得不进行调整，而在这个调整的过程中，能源统计制度一定会发挥出重要的效用，继而做到服务经济社会发展，助推经济社会走上绿色、低碳的发展之路。

参考文献：

- [1] 李继峰, 郭焦锋, 高世楫, 等. 我国实现 2060 年前碳中和目标的路径分析 [J]. 发展研究, 2021, 38 (04): 37-47.
- [2] 李媛媛. 双控政策下对能源统计工作的影响——如何做好能源统计工作 [J]. 经济与社会发展研究, 2021 (33): 209-211.
- [3] 周倩玲, 方时姣. 地区能源禀赋, 企业异质性和能源效率——基于微观全行业企业样本数据的实证分析 [J]. 经济科学, 2019, (02): 66-78.
- [4] 曹行健. 基于熵值统计分析法对能源安全影响因素的研究 [J]. 财经界, 2021, (06): 181-182.
- [5] 孙金鹏, 党志刚, 姜远征, 等. 健全以降碳为导向的能源统计与管理体系研究 [J]. 中国工程咨询, 2022, (03): 26-30.

作者简介：徐建（1984-），女，山东东营人，大学本科，统计师，主要从事统计研究。